



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance

Številka: 310-09/13-1/ EPA 1221-VI
Ljubljana, 7. 6. 2013

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09 in 101/10) in drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US in 21/13 - ZFDO-F) oblikovala naslednje

M n e n j e

k Predlogu zakona o dopolnitvah Zakona o prevzemih (ZPre-1E) – nujni postopek

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je na 3. izredni seji 7. 6. 2013 obravnavala Predlog zakona o dopolnitvah Zakona o prevzemih, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada.

Komisija podpira predlog zakona, obenem pa Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo predlaga, da čim prej preuči pripombe in predloge Zveze svobodnih sindikatov Slovenije in Sindikata državnih organov Slovenije, ki so mu bili posredovani in predstavljeni na seji Ekonomsko – socialnega sveta 7. 6. 2013, in pristopi k presoji o nujnosti prenove Zakona o prevzemih.

Članom komisije je bilo pojasnjeno, da je vsebina novega 22. b člena, ki omogoča začasno oprostitev obveznosti podati prevzemno ponudbo in tudi omogoča začasno izvrševanje glasovalnih pravic kršitelju v primeru zagotavljanja kapitalске ustreznosti podjetja, njegove dolgoročne plačilne sposobnosti oziroma finančnega prestrukturiranja, povzeta po 75. členu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Ur. l. RS, št. 47/13), ki ga je Državni zbor sprejel na seji 23. maja 2013.

Zakon o prevzemih, katerega namen je zaščita malih delničarjev in preprečitev anarhije na trgu vrednostnih papirjev, določa, da mora dati prevzemnik prevzemno ponudbo v primeru, ko sam ali skupaj z osebami, ki delujejo usklajeno z njim, dosežejo prevzemni prag v ciljni družbi - 1/3 delež glasovalnih pravic v tej družbi. Če prevzemnik v skladu z zakonom ne poda prevzemne ponudbe, mu Agencija za trg vrednostnih papirjev (v nadaljevanju: agencija) z odločbo odvzame glasovalne pravice v tej ciljni družbi do tedaj, dokler ni podana prevzemna ponudba ali se prevzemnega praga ne dosega več. S predlogom zakona se dopolnjuje veljavni zakon z novim 22. c členom na način, da lahko

oseba ali osebe, ki delujejo usklajeno, in jim je bilo z odločbo agencije prepovedano izvrševanje glasovalnih pravic v ciljni družbi, ob predhodni pridobitvi soglasja agencije, izvršujejo glasovalne pravice iz delnic, katerih imetnice so, pri glasovanju na skupščini ciljne družbe o predlogih sklepov, ki so nujni za zaščito javnega interesa (varnost ali obramba države, javna varnost, varnost življenja, zdravja in premoženja ljudi, delovanje ekonomskega sistema). Agencija izda soglasje z odločbo na podlagi obrazloženega predloga osebe ali oseb, ki želijo izvrševanje glasovalne pravice. To pomeni, da se bodo družbam povrnila odvzeta glasovalne pravice za določeno glasovanje na skupščini, če bodo dokazale javni interes (npr. da bi odvzem glasovalnih pravic škodovalo delovanju ekonomskega sistema).

Komisija se je seznanila tudi s pripombami Agencije za trg vrednostnih papirjev, ki predlaga, da se besedilo novele zakona spremeni v smeri prvotno predlaganih rešitev, ki so bile objavljene na spletni strani Vlade 30. 5. 2013 (vladno gradivo) oziroma besedila 75. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Ur. l. RS, št. 47/13). Predstavnik Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo sta člane komisije seznanila, da njihovim pripombam oziroma predlogom ne nasprotujejo, bodo pa še počakali na mnenje Zakonodajno – pravne službe Državnega zbora in nadaljnja usklajevanja znotraj koalicije ter ostale pripombe.

Komisija se je seznanila, da je bil predlog zakona obravnavan tudi na seji Ekonomsko-socialnega sveta 7. 6. 2013, kjer sta Zveza svobodnih sindikatov Slovenije in njena članica Sindikat državnih organov Slovenije predstavila pripombe in svoj predlog novele zakona. Komisija ugotavlja, da se njihove pripombe nanašajo tudi na 8. in 63. člen veljavnega zakona, ki pa nista predmet novele zakona in jih zato ni mogoče upoštevati, saj se lahko na podlagi Poslovnika Državnega zbora podajajo amandmaji le k členom sprememb in dopolnitev predloga zakona. Po besedah predstavnikov Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo pomeni predlog Sindikata državnih organov Slovenije večji poseg v Zakon o prevzemih, pri čemer so nekateri predlogi v neskladju z direktivo s področja prevzemov, poleg tega je bil njihov predlog že dan v medresorsko usklajevanje in deležen številnih pripomb malih delničarjev, Agencije za trg vrednostnih papirjev in Službe Vlade za zakonodajo. Predstavnik Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo sta člane komisije seznanila, da bodo pristopili k prenovi in posodobitvi Zakona o prevzemih, vendar je treba najprej odpraviti nesorazmernost sankcije v odnosu do teže kršitve in omogočiti začasno izvrševanje glasovalnih pravic delničarjem, ki ta trenutek zaradi prepovedi izvrševanja glasovalnih pravic ne morejo upravljati s kapitalom, katerega lastniki so, s čimer se jim dela škoda. Novela zakona pomeni poskus, da bo država kot lastnik delnic lahko uveljavila glasovalne pravice pri glasovanju na skupščini ciljne družbe (npr. Zavarovalnica Triglav) o predlogih sklepov, ki so potrebni za zaščito javnega interesa, pri čemer se pričakuje, da bo država lahko dokazala oziroma Agencija za trg vrednosti papirjev prepoznala javni interes v konkretnih primerih in začasno odpravila prepoved izvrševanja glasovalne pravice.

Predstavnik Zveze svobodnih sindikatov Slovenije je članom komisije pojasnil, da omenjeni predlog sindikata ne posega v direktivo s področja prevzemov, ampak se zgleduje po nemškem modelu. Predlagana novela zakona v pomembnem delu ne

odpravlja »invalidnosti« veljavnega Zakona o prevzemih, saj sankcije v odnosu do teže kršitve ostajajo izrazito nesorazmerne. Po njegovem mnenju pomeni odvzem pravice upravljanja državnega premoženja direkten poseg v blagostanje državljanov. V skladu s tretjim odstavkom 8. člena veljavnega zakona, ki določa, kdaj velja neizpodbitna domneva usklajenega delovanja, je treba dati prevzemno ponudbo tudi v primeru nakupa ene delnice, čeprav nakup delnic ni namenjen prevzemu. Zato Zveza svobodnih sindikatov Slovenije in Sindikat državnih organov Slovenije predlagata črtanje te določbe in podobno kot v nemškem modelu predlagata uveljavitev sorazmernosti sankcije, in sicer prepoved izvrševanja glasovalnih pravic samo za tiste delnice, s katerimi se presega prevzemni prag. Če se v manjšem obsegu pridobijo delnice z namenom trgovanja na trgih in ne pridobitve upravljavskih pravic, se namreč ne bi smelo odvzeti glasovalnih pravic za vse delnice, katerih imetnik si. Vprašanje je, kaj pomeni odprava prepovedi izvrševanja glasovalnih pravic za dve leti za družbe, ki bodo prešle na Družbo za upravljanje terjatev bank. Vloga Agencije za trg vrednosti papirjev je reguliranje kapitalskega trga, medtem ko se s predlaganim 22. c členom njena vloga bistveno povečuje, saj naj bi odločala o nacionalnem interesu.

Na podlagi opravljene razprave komisija ocenjuje, da predstavlja vladni predlog zakona prvi korak k razreševanju in odpravi nastale škode delničarjem, tudi državi, ki zaradi prepovedi izvrševanja glasovalnih pravic ne morejo upravljati s kapitalom, katerega lastniki so. Komisija tudi ugotavlja, da je čimprejšnji sprejem tega zakona potreben, ker so seje skupščin predvidene v mesecu juniju. Za odpravo vseh anomalij, na katere opozarjajo v Zvezi svobodnih sindikatov Slovenije in Sindikatu državnih organov Slovenije, pa je po mnenju komisije potrebna poglobljena analiza in večji poseg v veljavno zakonodajo.

Na vprašanje komisije, na podlagi katerih kriterijev bo Agencija za trg vrednostnih papirjev odločala o soglasju, ki je potrebno za povrnitev glasovalnih pravic, je bilo komisiji pojasnjeno, da agencija mora izdati soglasje z odločbo, če vlagatelj dokaže javni interes - varnost ali obramba države, javna varnost, varnost življenja, zdravja in premoženja ljudi ter delovanje ekonomskega sistema.

Komisija meni, da mora država pri nadaljnjih odločitvah o umiku iz gospodarstva biti previdna in poleg ekonomskih ciljev zasledovati tudi širše družbene in socialne interese.

* * *

Za poročevalko komisije je bila določena predsednica komisije mag. Marija Lah.

Predsednica
mag. Marija Lah, l.r.

Poslano:

- Odbor Državnega zbora za gospodarstvo
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo