



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Številka: 435-01-2/2023/4
Ljubljana, 12. 4. 2023

Državni svet Republike Slovenije je na 5. seji 12. 4. 2023, v skladu z 98. členom Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20, 123/20 in 67/22), obravnaval pobudo Interesne skupine delodajalcev Ustavnemu sodišču Republike Slovenije za čimprejšnjo obravnavo in odločitev o zahtevi za začetek postopka za oceno ustavnosti Zakona o dohodnini in Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini, ki jo je vložil Državni svet (Opr. št. U-I-14/23), ter na podlagi prvega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - UPB1 in 95/09-odl. US, 21/13-ZFDO-F, 81/18-odl. US in 16/23) sprejel naslednji

S K L E P:

Državni svet Republike Slovenije podpira pobudo Interesne skupine delodajalcev Ustavnemu sodišču Republike Slovenije za čimprejšnjo obravnavo in odločitev o zahtevi za začetek postopka za oceno ustavnosti Zakona o dohodnini in Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini, ki jo je vložil Državni svet (Opr. št. U-I-14/23), in predlaga, da Ustavno sodišče Republike Slovenije pobudo prouči in nanjo odgovori.

Pobuda Interesne skupine delodajalcev se glasi:

Ustavno sodišče Republike Slovenije naj čimprej obravnava in odloči v zadevi št. U-I-14/23 o ustavnosti tretje alineje 2. točke 26. člena, 12. točke prvega odstavka 44. člena, 6. točke četrtega odstavka 90. člena, šestega odstavka 101. člena, sedmega odstavka 109. člena, prvega odstavka 111. člena, 118. člena, 122. člena in 135.č člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19, 66/19, 39/22, 132/22 – odl. US in 158/22), kakor so bili spremenjeni z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 158/22), ter drugega odstavka 16. člena in 20. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 158/22).

Obrazložitev:

Državni svet je vložil zahtevo za začetek postopka za oceno ustavnosti tretje alineje 2. točke 26. člena, 12. točke prvega odstavka 44. člena, 6. točke četrtega odstavka 90. člena, šestega odstavka 101. člena, sedmega odstavka 109. člena, prvega odstavka 111. člena, 118. člena, 122. člena in 135.č člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št.

13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19, 66/19, 39/22, 132/22 – odl. US in 158/22), kakor so bili spremenjeni z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 158/22), ter drugega odstavka 16. člena in 20. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 158/22). Zahteva se vodi pod opravilno številko U-I-14/23.

Vlada in Državni zbor sta v navedeni zadevi že podala mnenje o zahtevi (Vlada) oz. odgovor na zahtevo (Državni zbor), prav tako pa je Državni svet na 4. seji, 15. 3. 2023, sprejel odgovor na navedena dokumenta. S tem je bil končan pripravljalni postopek, kot je predviden v Zakonu o ustavnem sodišču (Uradni list RS, št. 64/07 – uradno prečiščeno besedilo, 109/12, 23/20 in 92/21), in bi bilo o zahtevi možno odločiti.

Od začetka uporabe izpodbijanih določb je minilo že več mesecev. Ustavno sodišče je sicer sprejelo odločitev, da bo zahtevo obravnavalo absolutno prednostno, ni pa ugodilo predlogu za začasno zadržanje izpodbijanih določb. Ureditev, ki jo naslavlja zahteva za oceno ustavnosti, posega v predvidljivost davčne ureditve kot enega od pomembnih elementov pravne varnosti in predvidljivosti. Povečana in dlje trajajoča negotovost na finančnem področju, predvsem pri načrtovanju pričakovanega obsega razpoložljivih finančnih virov in odhodkov, ima velik vpliv na poslovanje gospodarskih subjektov. To velja še posebej v sedanji situaciji, ob zastoju pri pripravi napovedanega paketa davčne zakonodaje. Kot nakazujejo trenutne razprave na temo nove davčne zakonodaje, se priprava in uveljavitev slednje odmika v prihodnost. Na področju, na katerem je stabilnost ključnega pomena za gospodarstvo in tudi prebivalstvo, tako niso zagotovljeni vsi pogoji, da bi se lahko z gotovostjo načrtovalo poslovanje oziroma delovanje v naslednjem obdobju, saj podjetja v okviru svojih načrtov ne morejo pravočasno upoštevati davčnega vidika poslovanja. Posledično se Ustavnemu sodišču predlaga, da navedeno zahtevo, ki se jo vodi pod opravilno št. U-I-14/23, čimprej obravnava in o njej odloči.

* * *

Državni svet Republike Slovenije predlaga Ustavnemu sodišču Republike Slovenije, da pobudo prouči in v skladu s šestim odstavkom 98. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20, 123/20 in 67/22) nanjo v roku 30 dni odgovori.

Marko Lotrič
predsednik