Podpisnik: Marko Lotrič
Izdajatelj: Republika Slovenija
Št. cert.: d5 01 7a 17 00 00 00 00 56 7e 0e ba
Potek veljavnosti: 21.12.2027
Ref.št. dokumenta: 061-01-7/2023/16
Čas podpisa: 17:19, 27.09.2023

REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Številka: 716-01-1/2023/12 EPA 786-IX
Ljubljana, 27. 9. 2023

Gospa
mag. Urška Klakočar Zupančič
predsednica Državnega zbora Republike Slovenije

Državni svet Republike Slovenije je na 8. izredni seji 27. 9. 2023, ob obravnavi Zakona o ureditvi nekaterih vprašanj v zvezi z določenimi prekrški, storjenimi v času veljavnosti ukrepov zaradi preprečevanja širjenja nalezljive bolezni COVID-19 (ZUVPNB), EPA 786-IX, ki ga je Državni zbor sprejel na 12. redni seji 20. 9. 2023, na podlagi tretje alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06, 47/13, 75/16 in 92/21), sprejel

Z A H T E V O,

da Državni zbor Republike Slovenije ponovno odloča o Zakonu o ureditvi nekaterih vprašanj v zvezi z določenimi prekrški, storjenimi v času veljavnosti ukrepov zaradi preprečevanja širjenja nalezljive bolezni COVID-19 (ZUVPNB), EPA 786-IX.

Obrazložitev:

Zakon o ureditvi nekaterih vprašanj v zvezi z določenimi prekrški, storjenimi v času veljavnosti ukrepov zaradi preprečevanja širjenja nalezljive bolezni COVID-19 (ZUVPNB), EPA 786-IX, ki ga je Državni zbor sprejel na 12. redni seji, dne 20. septembra 2023, ureja vprašanje ustavitve postopkov in izplačila zneska glob, stroškov prekrškovnega postopka, postopka prisilne izterjave in odvzete premoženjske koristi v zvezi s storjenimi prekrški. Postopki se bodo vodili po uradni dolžnosti, zato upravičenci ne bodo imeli še dodatnih stroškov, tekoči prekrškovni postopki, ki se še vedno vodijo pred prekrškovnimi organi in sodišči, se bodo ustavili, podatki o teh prekrških pa bodo izbrisani iz prekrškovnih evidenc.

Takšna ureditev je po mnenju Državnega sveta neustrezna in neutemeljena. V času COVID-19 je bilo zaradi zagotavljanja varnosti in zdravja ljudi treba sprejemati epidemiološke ukrepe, a je Ustavno sodišče RS razveljavilo določbe Zakona o nalezljivih boleznih iz leta 1995, na podlagi katerih so bili sprejeti odloki, s katerimi se je odrejalo ukrepe, ki jih je bilo treba sprejemati hitro in učinkovito. Šlo je za izjemne okoliščine, s kakršnimi se v Sloveniji pred tem še nismo soočali.

Sprejeti ZUVPNB ureja vračanje plačanih glob posameznikom, ki so kršili takrat veljavno zakonodajo, pri čemer je treba poudariti, da je morebitna posledica izgube življenja in zdravja večjega števila ljudi hujša in bolj nepopravljiva od morebitne začasne nezmožnosti udeležbe več kot 10 udeležencev na javnih shodih v času

vrhunca visoko nalezljive bolezni. Ob tem velja poudariti, da so na neprijavljenih shodih, na katerih je prihajalo do kršitev epidemioloških ukrepov, udeleženci izpostavljali vsebinska sporočila, ki so bila usmerjena konkretno prav proti ukrepom oblasti in epidemiološke stroke za zajezitev pandemije, kar so številni udeleženci želeli pokazati tudi s konkretnimi dejanji - zavestnimi kršitvami predpisanih podrobnih pravil Nacionalnega inštituta za javno zdravje iz naslova protesta.

Sprejeta zakonska rešitev, s katero se ureja vračilo glob za prekrške, storjene v času epidemije COVID-19, v katerem je šlo za izjemne razmere, v katerih je bilo treba skrbeti za zdravje in življenje ljudi, je namreč neutemeljena in ne krepi zaupanja v načelo pravne države. Navedenim zakonskim rešitvam je nasprotovala tudi pristojna Komisija Državnega sveta za državno ureditev ob obravnavi predloga ZUVPNB na 8. seji 30. 8. 2023.

V času epidemije COVID-19 so bili ukrepi s strani Vlade Republike Slovenije sprejeti z legitimnim ciljem varovanja življenja in zdravja državljanov ter usklajeni tudi na ravni EU in Svetovne zdravstvene organizacije (WHO). Sprejeti ZUVPNB je nesprejemljiv in nepotreben ter odstopa od pravnega reda Republike Slovenije. Državni svet zato meni, da bi se ustrezne rešitve lahko doseglo že na podlagi veljavne zakonodaje, sprejete rešitve pa predstavljajo kršitev načela pravne države in slab zgled za naprej. ZUVPNB bo tudi dodatno obremenil slovensko pravosodje in davkoplačevalce, saj glede na podatke predlagatelja skupna ocena finančnih posledic omenjenega zakona znaša 5.754.540,63 evrov.

Tudi Zakonodajno-pravna služba Državnega zbora je v okviru pripomb k predlogu ZUVPNB izpostavila, da predlog zakona ne zasleduje cilja krepitve zaupanja v načelo pravne države. V svojem mnenju je opozorila, da nejasen namen predloga zakona lahko že sam po sebi predstavlja kršitev ustavnega načela pravne države, kot tak pa predlog zakona ne bi mogel doseči zastavljenega cilja, ki naj bi bil predvsem v povrnitvi zaupanja v načelo pravne države.

Ob obravnavi predloga ZUVPNB so se v samem zakonodajnem postopku pojavili številni pomisleki tudi na seji matičnega delovnega telesa Državnega zbora in na seji Državnega zbora, predlagatelj pa se do številnih izpostavljenih nejasnosti, povezanih z obrazložitvijo predlagane zakonske ureditve, sploh ni stvarno in ustrezno opredelil.

Posledično Državni svet ocenjuje, da so pomisleki o ustreznosti določb ZUVPNB utemeljeni, zato od Državnega zbora zahteva, da o ZUVPNB ponovno odloča.

* * *

Za poročevalca je bil določen državni svetnik Miloš Pohole.

Marko Lotrič
predsednik