



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Interesna skupina delodajalcev

Številka: 060-12-4/2024/6
Ljubljana, 19. 4. 2024

PREDLOG

Z A P I S N I K

16. redne seje Interesne skupine delodajalcev, ki je bila v četrtek 11. aprila 2024, v sobi 110/I, Šubičeva 4, Ljubljana. Seja se je pričela ob 12.05 uri in končala ob 13.18 uri.

Na seji so bili prisotni: vodja interesne skupine, Jože Smole, ter člani Mitja Gorenšček, Marko Lotrič in Marko Staroveški.

Pri obravnavanju 2. točke dnevnega reda je bil prisoten predsednik Zbornice za razvoj slovenskega zasebnega varovanja, Branko Slak.

S sklicem seje so člani interesne skupine prejeli naslednji dnevni red:

1. Predlog Pobude Interesne skupine delodajalcev za sprejem Zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti devete in enajste alineje 2. člena ter 8., 9., 10., 11. in 12. točke prvega odstavka 18. člena Zakona o evidencah na področju dela in socialne varnosti (ZEPDSV) (Uradni list RS, št. 40/06, 50/23)
2. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zasebnem varovanju – zakonodajna iniciativa

Predlog dnevnega reda je bil sprejet soglasno.

Interesna skupina delodajalcev je najprej obravnavala 2. točko dnevnega reda na katero je bil vabljen predsednik Zbornice za razvoj slovenskega zasebnega varovanja, Branko Slak.

K 1. točki

Člani interesne skupine delodajalcev so razpravljali o predlaganem besedilu pobude za sprejem zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti devete in enajste alineje 2. člena ter 8., 9., 10., 11. in 12. točke prvega odstavka 18. člena Zakona o evidencah na področju dela in socialne varnosti.

Po krajši razpravi so sklenili, da se pobuda ponovno obravnava na eni od prihodnjih sej interesne skupine.

K 2. točki

Interesna skupina je obravnavala besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zasebnem varovanju – zakonodajna iniciativa. Ob tem se je seznanila s pripombami Zbornice za razvoj slovenskega zasebnega varovanja glede predlaganega besedila zakona ter s tem, da je besedilo zakonodajne iniciative že obravnavala Komisija Državnega sveta za državno ureditev, ki je zakonodajno iniciativo podprla.

Po opravljeni razpravi je Interesna skupina delodajalcev sprejela naslednje stališče:

STALIŠČE

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zasebnem varovanju – zakonodajna iniciativa

Interesna skupina delodajalcev je na 16. seji 11. 4. 2024 obravnavala pobudo državne svetnice Lidije Jerkič za sprejem Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zasebnem varovanju. Ob tem so se člani interesne skupine seznanili z mnenjem Zbornice za razvoj slovenskega zasebnega varovanja glede predlaganega besedila zakonodajne iniciative.

Zbornica za razvoj slovenskega zasebnega varovanja (v nadaljevanju: zbornica) izpostavlja, da je predlog oblikovan mimo za to pristojnega regulatorja, to je Ministrstva za notranje zadeve, ter panožnega interesnega združenja, kakor tudi brez socialnega dialoga. V zvezi s slednjim opisuje potek pogajanj za spremembo kolektivne pogodbe dejavnosti v 2023, ki so se končala neuspešno in po katerih je reprezentativni sindikat odpovedal kolektivno pogodbo iz 2016. Opozarja, da je v teku oblikovanje Strategije na področju zasebnega varovanja, v katero so vključeni vsi deležniki in bo predvidoma zaključena v drugi polovici letošnjega leta ter bo podlaga za spremembe in dopolnitve Zakona o zasebnem varovanju (v nadaljevanju: ZZasV-1). Glede besedila predlaganih členov zbornica navaja, da so predlagane rešitve neprimerne, nepotrebne in ne sodijo v ZZasV-1. Pri tem posebej izpostavlja predlagano spremembo ZZasV-1 glede vsebine pogodbe o varovanju v zvezi z obveznostjo imetnika licence glede plačil delavcem, spremembo glede pogojev za pridobitev licence ter spremembo glede zahtevane stopnje izobrazbe. V zvezi s predlagano ureditvijo glede dodatkov k plači in povračil stroškov v zvezi z delom opozarja, da se primerja neprimerljive položaje.

Interesna skupina delodajalcev **ne podpira** Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zasebnem varovanju – zakonodajna iniciativa.

Interesna skupina delodajalcev je mnenja, da spreminjanje ZZasV-1 brez vključitve vseh deležnikov in brez socialnega dialoga, ni sprejemljivo. Prav tako ni sprejemljivo, da se morebitne kršitve delavskih pravic pri posameznih izvajalcih zasebnega varovanja rešujejo s spremembo zakona namesto s krepitvijo sistema inšpekcijskega nadzora.

V zvezi s predlaganim besedilom predloga zakona Interesna skupina delodajalcev opozarja na možne posledice spremembe 19. člena ZZasV-1, ki bodo vplivale na stroške izvajalcev varovanja in posledično tudi na sektor država, ki je največji naročnik storitev zasebnega varovanja. Predlagana sprememba namreč zahteva, da se izvajalec varovanja v pogodbi o varovanju, ki se sklene z državo, samoupravno lokalno skupnostjo ali z gospodarsko družbo ali drugo pravno osebo zasebnega prava pod neposrednim ali posrednim prevladujočim vplivom, posamično ali skupaj, Republike Slovenije, samoupravnih lokalnih skupnosti in drugih oseb javnega prava, zaveže, da bo v pogodbi o zaposlitvi določena osnovna plača

delavca - varnostnika najmanj v višini minimalne plače. Ker se dodatki obračunavajo na osnovno plačo, bo to po mnenju članov interesne skupine povzročilo dvig stroškov za izvajalce zasebnega varovanja, posledično pa tudi dvignilo ceno storitev in stroške sektorja država. Poleg tega uzakonitev osnovne plače v višini minimalne plače lahko vodi do (dodatnega) pritiska na dvig plač v času, ko so v teku pogajanja glede plačnega sistema v javnem sektorju. Obenem predlog besedila z določitvijo osnovne plače v višini minimalne plače posega na področje, ki se ga doslej ni urejalo na zakonski ravni, ampak je bilo predmet kolektivnih pogajanj. Interesna skupina delodajalcev ob tem opozarja na neprimernost, da se vprašanja, ki bi morala biti predmet kolektivnih pogajanj, rešuje z zakonsko intervencijo. V zvezi s tem interesna skupina izraža zaskrbljenost, da se bo tak način reševanja odprtih vprašanj, ki bi se jih moralo razrešiti v okviru kolektivnih pogajanj, uporabilo tudi v okviru drugih dejavnosti, kar bi razvrednotilo kolektivna pogajanja, ki predstavljajo enega od temeljev socialnega dialoga.

V zvezi s predlagano spremembo glede zahtevane stopnje izobrazbe in znanja slovenskega jezika, Interesna skupina delodajalcev opozarja, da se je dosedanja ureditev v praksi izkazala za ustrezno in da ni potrebe po njenem spreminjanju. Poleg tega bo predlagani dvig zahtevane stopnje izobrazbe vplival na širok krog oseb, ki so zaradi nizke dosežene stopnje izobrazbe težje zaposljive. V zvezi z obdobjim usposabljanjem je bilo posebej opozorjeno, da predlagana sprememba zahteva, da varnostnik ob poteku petih let od opravljenega osnovnega strokovnega usposabljanja oziroma izobraževanja, ponovno opravi strokovno izpopolnjevanje in preizkus strokovne usposobljenosti, kar dejansko pomeni zahtevo po ponovnem opravljanju nacionalne poklicne kvalifikacije.

Glede predlagane ureditve dodatkov k plači in povračil stroškov v zvezi z delom, če ni drugače urejeno v kolektivni pogodbi, Interesna skupina delodajalcev opozarja na različnost položajev policista in varnostnika z vidika zahtevanih pogojev za opravljanje dela, delovnih nalog in pooblastil, in na posledično neprimernost določanja enakih dodatkov.

Dodatno Interesna skupina delodajalcev opozarja, da je ob dejstvu, da je v pripravi nova (skupna) Strategija zasebnega varovanja, ki bo služila kot podlaga za posodobitev normativne ureditve zasebnega varovanja, pobuda za sprejem predloga sprememb in dopolnitev ZZasV-1 podana ob neprimernem času, predlagane rešitve pa so tudi vsebinsko vprašljive. Nova Strategija zasebnega varovanja, ki bo predvidoma pripravljena za obravnavo in sprejem v drugi polovici 2024, bo namreč vsebovala tudi predloge konkretnih rešitev in potrebnih zakonskih sprememb na področju zasebnega varovanja.

Nataša Terzić
sekretarka interesne skupine

Jože Smole
vodja interesne skupine