



REPUBLIKA SLOVENIJA

DRŽAVNI ZBOR

Zakonodajno-pravna služba

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana

t: 01 478 96 94, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



Številka: 022-01/24-1/8

Datum: 23. 4. 2024

Na podlagi 13. člena Zakona o Državnem zboru in prvega odstavka 27. člena Poslovnika državnega zbora je Zakonodajno-pravna služba pripravila

M N E N J E

o Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o mladinskih svetih (ZMS-B), skrajšani postopek, EPA 1389-IX.

Zakonodajno-pravna služba (v nadaljevanju ZPS) je Predlog zakona preučila z vidika njegove skladnosti z Ustavo Republike Slovenije, pravnim sistemom in z zakonodajno-tehničnega vidika.

K 1. členu

Nomotehnični pristop spremembe besedila celotnega člena, čeprav se besedilo treh odstavkov člena ne spreminja, je neustrezen iz dveh razlogov. Kot prvič, je spremembe mogoče ugotoviti šele z natančno primerjavo veljavnega besedila in novega besedila člena, kot drugič pa Državni zbor ponovno odloča o veljavnih določbah zakona v delno enakem besedilu. Kadar se spreminjajo le nekateri odstavki znotraj istega člena, je treba izbrati način noveliranja, ki zagotavlja najpreglednejši zapis mesta in vsebine sprememb ter s tem zagotoviti konsistentnost noveliranega besedila zakona.

Iz obrazložitve predloga spremembe prvega stavka drugega odstavka 2. člena zakona izhaja cilj predlagatelja, da mladi iz manjših občin, ki se združujejo v mladinske organizacije, pridobijo reprezentativen organ. S tem v zvezi predlagatelj pojasnjuje, da možnost ustanovitve mladinskega sveta lokalne skupnosti (v nadaljevanju MSLS) na območju več občin pomeni, da se bodo lahko v MSLS formalno vključevale mladinske organizacije, ki zastopajo mlade in delujejo na širšem območju, a imajo sedež le v eni občini. Omogočeno pa bo tudi ustanavljanje medobčinskih MSLS-jev na regionalni in nadobčinski ravni, kar bo povečalo zagovorniško moč MSLS-jev in spodbudilo širšo participacijo mladih. ZPS opozarja, da je predlagana ureditev v delu, ki pogojuje združevanje mladinskih organizacij v medobčinski MSLS s krajem njihovega sedeža (namesto delovanja) bistveno enaka obstoječi ureditvi, ki pogojuje združevanje mladinskih organizacij v občinski MSLS s krajem njihovega sedeža. Navedeno pomeni, da predlagana ureditev - če medobčinski MSLS ne združuje vseh občin, v kateri je določena mladinska organizacija dejavna - enako kot veljavna ne zagotavlja, da bodo vse mladinske organizacije iz manjših občin lahko pridobile reprezentativen organ, zato je treba preučiti, ali je predlagano besedilo skladno s cilji iz obrazložitve.

Predlagatelj za poimenovanje medobčinske MSLS uporablja različne izraze, in sicer »medobčinski mladinski svet lokalne skupnosti« (predlagani tretji stavek drugega odstavka 2. člena zakona), »mladinski svet lokalne skupnosti, ustanovljen na območju



več sosednjih samoupravnih lokalnih skupnosti« (predlagani tretji odstavek 2. člena zakona) ter »mladinski svet lokalne skupnosti, ki je ustanovljen na območju več samoupravnih lokalnih skupnosti« (predlagani četrti odstavek 2. člena zakona), ki bi jih bilo treba poenotiti, če se z njimi označuje isto stvar. ZPS pa opozarja na to, da se predlog besedila predlaganega tretjega odstavka 2. člena zakona tudi vsebinsko razlikuje od drugih dveh navedenih formulacij, saj se nanaša le tiste medobčinske MSLS, ki se med seboj stikajo. Preveriti je treba, ali tako oblikovano določilo ustreza cilju iz obrazložitve glede ustanavljanja MSLS.

V zvezi s predlogom besedila novega tretjega odstavka 2. člena zakona ZPS opozarja, da iz predloženega besedila ni mogoče določiti, katera dejanja ali vrsta dejanj naj bi *izkazovala interes* za ustanovitev samostojnega MSLS. Skladno s ustaljeno sodno prakso je pravno pravilo, ki dopušča arbitrarno razlago, v nasprotju z 2. členom Ustave,¹ zato bi bilo treba besedilo iz Predloga zakona ustrezno preoblikovati na način, da bo njegova vsebina bolj konkretizirana. Besedo »mlade« bi bilo treba nadomestiti z besedilom »mladinske organizacije«, saj se v MSLS združujejo mladinske organizacije kot pravne osebe in ne mladi kot fizične osebe.

V zvezi s predlogom besedila novega četrtega odstavka 2. člena ZPS opozarja na to, da skladno s Slovarjem slovenskega knjižnega jezika beseda »predstavnik« označuje fizično osebo, ki ima pravico, kaj opravljati namesto koga ali v imenu koga.² Za označitev kraja prebivanja fizičnih oseb se v pravnih besedilih uporablja izraz prebivališče in ne sedež, ki se uporablja v povezavi s krajem registracije pravnih oseb, zato bi bilo treba besedilo »s sedežem« nadomestiti z besedilom »s prebivališčem«. Tudi iz obrazložitve Predloga zakona izhaja cilj predlagatelja, da bi bil glavni sogovornik na pogovorih z odločevalci določene občine oseba, ki ima v tej občini »stalno oziroma začasno prebivališče«.

K 2. členu

Iz obrazložitve člena je razvidno, da se s predlagano dopolnitvijo zakona želi doseči sodelovanje mladih na komisijah ali odborih, ki obravnavajo lokalne ali državne mladinske politike, ter v oblikovanje strategij, ki se nanaša na mladino. V zvezi s predlagano dopolnitvijo besedila 6. člena zakona je treba izpostaviti, da je ta na zakonski ravni v pretežni meri oblikovana na ravni programske vsebine, brez ustrezne konkretizacije obveznosti državnih in lokalnih organov v zvezi z *vključevanjem v procese odločanja* mladih. Takšna norma nima normativnega učinka, ker je nedoločna (iz besedila predlagane določbe ni jasno, na kakšen način in v kateri fazi se vključuje mlade v procese odločanja). Jasnost določbe pa prav tako ne more nadomestiti njena obrazložitev, ker zavezuje izključno zakon, ne pa njegova obrazložitev. Glede na navedeno bi bilo treba besedilo člena dograditi, sicer bi bil ta zaradi razloga arbitrarnosti lahko v neskladju z načelom pravne države iz 2. člena Ustave.

Petra Komel, l.r.
višja svetovalka

Nataša Voršič
vodja

Poslano:

- Odboru za izobraževanje, znanost in mladino
- Komisiji za narodni skupnosti

¹ Odločbi Ustavnega sodišča št. U-I-49/17 in U-I-98/17 z dne 28. 3. 2019 in druge.

² Slovar slovenskega knjižnega jezika, druga, dopolnjena in deloma prenovljena izdaja: tiskana izdaja 2014, spletna izdaja 2014.