



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

## Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve

Številka: 060-06-8/2025/9  
Ljubljana, 20. 6. 2025

Predlog

### Z A P I S N I K

49. seje Komisije Državnega sveta za mednarodne odnose in evropske zadeve (v nadaljevanju: Komisija), ki je bila v torek, 10. junija 2025, v sejni sobi 212/II, Šubičeva ulica 4, Ljubljana.

Seja se je začela ob 14.02 uri in zaključila ob 15.08 uri.

#### Prisotni:

- predsednik: Bojan Kekec;
- člani: dr. Branka Kalenić Ramšak in Bojana Potočan;
- nadomestni člani: Elena Zavadlav Ušaj (po pooblastilu Gregorja Koreneta), Marko Staroveški (po pooblastilu Miloša Poholeta).

#### Opravičeno odsotni:

- podpredsednik: David Klobasa;
- člani: Gregor Korene, dr. Radovan Stanislav Pejovnik, Miloš Pohole in Aleš Pulko.

#### Ostali prisotni:

- veleposlanica Andreja Purkart Martinez, vodja Sektorja za Vzhodno Evropo, Južni Kavkaz in Srednjo Azijo, Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve;
- ga. Jasna Furlanič, Sektor za mednarodno pravo, Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve;
- g. Dejan Vidic, sektor za širitev in jugovzhodno Evropo, Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve;
- ga. Tanja Popović, sekretarka, Sektor za zavarovalništvo in trg kapital, Ministrstvo za finance.

S sklicem seje so člani Komisije 2. 6. 2025 prejeli naslednji predlog dnevnega reda:

1. Predlog zakona o ratifikaciji Okrepljenega sporazuma o partnerstvu in sodelovanju med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kirgiško republiko na drugi strani (MSPSEUKG), EPA 2170-IX;
2. Stališče Republike do Sporočila Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropski centralni banki, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij - Unija prihrankov in naložb - Strategija za povečanje blaginje prebivalstva in spodbujanje gospodarske konkurenčnosti v EU - 7670/25, EPA 2173-IX, E 188;

### 3. Potrditev zapisnika 11. izredne in 47. seje Komisije

Naknadno so člani Komisije 9. 6. 2025 prejeli predlog za razširitev dnevnega reda seje s točko 1.A Stališče Republike Slovenije do osnutka skupnega stališča EU za začasno zaprtje poglavja 5 (javno naročanje) za Črno goro, EPA 2191-IX, E 189.

Predlagana razširitev dnevnega reda je bila soglasno **sprejeta** (ZA 5, 0 PROTI).

Predlagan dnevni red je bil soglasno **sprejet** (ZA 5, 0 PROTI).

#### Ad 1)

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve (v nadaljevanju: Komisija) je na 49. seji 10. 6. 2025 obravnavala Predlog zakona o ratifikaciji Okrepljenega sporazuma o partnerstvu in sodelovanju med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Kirgiško republiko na drugi strani (MSPSEUKG), ki ga je Državnemu zboru poslala Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada).

Komisija predlog zakona **podpira** (ZA 5, 0 PROTI).

Komisiji je bilo pojasnjeno, da je bil Okrepljeni sporazum o partnerstvu in sodelovanju med Evropsko unijo (v nadaljevanju: EU) in njenimi državami članicami na eni strani ter Kirgiško republiko na drugi strani (v nadaljevanju: sporazum) podpisan v Bruslju 25. junija 2024. Sporazum nadomešča veljavni Sporazum o partnerstvu in sodelovanju med Evropskimi skupnostmi in njihovimi državami članicami ter Kirgiško republiko, ki velja od leta 1999. Sporazum vsebuje pravne zaveze, ki so osrednji del zunanje politike EU, poudarja skupne vrednote, kot so demokracija in pravna država, človekove pravice, okrepljeno sodelovanje na področju zunanje in varnostne politike, neširjenje orožja za množično uničevanje, preprečevanja konfliktov in kriznega upravljanja, osredotočen je na regionalno stabilnost in mednarodno sodelovanje. Sporazum znatno razširja obseg skupnega delovanja na gospodarskem in trgovinskem področju ter krepi sodelovanje na področjih, kot so zdravje, okolje, podnebne spremembe, energija, davki, izobraževanje, zaposlovanje in socialne zadeve, znanost in tehnologija ter promet. Trgovinski del naj bi zagotovil boljše zakonodajno okolje za gospodarske subjekte in tako prinesel znatne gospodarske koristi za podjetja iz EU. Sporazum prav tako predvideva boljše varstvo pravic intelektualne lastnine, zlasti geografskih označb. Sporazum bo zagotovil podlago za učinkovitejše dvostransko sodelovanje med EU in Kirgiško republiko ter okrepil politični dialog in sodelovanje na številnih področjih. Sporazum bo prispeval k izvajanju strategije EU za Srednjo Azijo. Sporazum vzpostavlja institucionalni okvir, ki ga sestavljajo Svet za sodelovanje, Odbor za sodelovanje in Odbor za parlamentarno sodelovanje, pododbor za pravice intelektualne lastnine ter omogoča ustanovitev pododborov in drugih organov za pomoč Svetu za sodelovanje. Prav tako vzpostavlja mehanizem za obravnavo izpolnjevanja obveznosti ene od pogodbenic.

V razpravi se je Komisija zanimala za pojasnilo glede vpliva Rusije in Kitajske na politiko in gospodarstvo Kirgiške republike. Glede tega je bilo pojasnjeno, da imata obe državi velik vpliv na ostale države v regiji. Zlasti od začetka vojne v Ukrajini si

zato države v regiji prizadevajo ta vpliv zmanjšati oziroma uravnotežiti in so zainteresirane za sodelovanje z državami EU.

Komisija se je tudi zanimala za gospodarske priložnosti, ki se ponujajo za slovenska podjetja v Kirgiški republiki. Glede tega je bilo pojasnjeno, da so priložnosti zlasti na področju upravljanja voda, energetike in obnovljivih virov energije. V državi pa obstajajo tudi nahajališča kritičnih in redkih surovin.

Glede vprašanja konzularne zaščite za državljane Republike Slovenije v Kirgiški Republiki, je bilo Komisiji pojasnjeno, da omenjeno državo pokriva Veleposlaništvo v Moskvi, da pa si ministrstvo prizadeva za krepitev mreže v Srednji Aziji, za katero vedno večji interes izkazuje tudi slovensko gospodarstvo.

Po opravljeni razpravi je Komisija v okviru glasovanj predlogu zakona izrekla podporo.

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen predsednik Komisije državni svetnik Bojan Kekec.

Ad 1.A)

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve (v nadaljevanju: Komisija) je na 49. seji, 10. 6. 2025 obravnavala Stališče Republike Slovenije do osnutka skupnega stališča EU za začasno zaprtje poglavja 5 (javno naročanje) za Črno goro, ki ga je na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) Državnemu zboru poslala Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada).

Komisija stališče **podpira** (ZA 5, 0 PROTI).

Komisiji je bilo pojasnjeno, da je Črna gora je status kandidatke pridobila decembra 2010. Pogajalski proces je začela s sklicem prve medvladne konference junija 2012. Črna gora je do sedaj odprla 33 od 35 pogajalskih poglavji, začasno pa jih je zaprla 6. Zadnja medvladna konferenca je potekala decembra lani. Na omenjeni konferenci je bilo začasno zaprto poglavje 7 – intelektualna lastnina, poglavje 10 – mediji in informacijska družba in poglavje 20 – industrijska politika in podjetništvo. Vlada Črne gore si je zadala za cilj, da do konca leta 2026 začasno zapre vsa pogajalska poglavja, tako da bi lahko pristopila v Evropsko unijo (v nadaljevanju: EU) leta 2030. Pri tem je potrebno poudariti, da je zunanja politika Črne gore usklajena s Skupno zunanjo in varnostno politiko EU. V povezavi s samim dokumentom, ki je predmet obravnave so v prvem delu dokumenta predstavljena področja dela za Črno goro na področju javnih naročil na podlagi katerih je Evropska komisija predlagala merila za zaprtje posameznega poglavja. Slednja so povzeta v drugem delu dokumenta, ki bo predvidoma potrjen na medvladni konferenci med EU in Črno goro, ki bo potekala še v času poljskega predsedovanja svetu EU, konec junija.

Republika Slovenija podpira osnutek skupnega stališča EU za začasno zaprtje poglavja 5 (javno naročanje) za Črno goro, ob tem pa hkrati pozdravlja dejstvo, da je Črna gora v zadnjih mesecih dosegla velik napredek na poti k članstvu v EU. EU v

tem dokumentu ugotavlja, da je črnogorski zakonodajni okvir vsaj delno usklajen s pravnim redom EU glede tega poglavja in da Črna gora že izvaja nekatere dele pravnega reda EU iz tega poglavja. V skladu s svojim pogajalskim izhodiščem se je Črna gora že zavezala, da se bo do pristopa v celoti uskladila s pravnim redom EU in da bo odgovorila na morebitne pomanjkljivosti ki bi bile ugotovljene pri pregledu njene zakonodaje. Republika Slovenija je velika zagovornica širitve EU na zahodni Balkan, ki je naša neposredna sosesčina, saj je stabilnost in razvoj regije v našem nacionalnem interesu. Ob tem Republika Slovenija poudarja, da je za polnopravno članstvo v EU potrebno izpolnjevati vsa merila in kriterije. Začasno zaprtje poglavja 5 je za Črno goro pomemben korak k polnopravnemu članstvu.

Komisija je v razpravi izpostavila, da je pomembno, da se države zahodnega Balkana čimprej pridružijo EU. V tem oziru je Komisija izpostavila dosednji relativno počasen napredek Črne gore, ki je pogajalski proces začela že leta 2012. Glede tega je Komisijo zanimalo ali je to posledica počasnega prilagajanja Črne gore ali zahtevnosti procesa, meril in pogojev, ki jih predpisuje EU. V tem oziru je bila s strani Komisije izpostavljena relativno hitra pridružitve Črne gore zvezi NATO. Komisiji je bilo pojasnjeno, da gre pri pridruževanju EU in NATO za različne procese pridruževanja, pri čemer je bilo v primeru NATO sprejeta politična odločitev, da Črna gora postane članica v omenjenem zavezništvu, k čemer je ugodno vplivala tudi velikost države, ki je lažje obvladljiva, kot v primeru nekaterih večjih kandidatk. V primeru pridruževanja EU gre za bolj kompleksen pogajalski proces pri čemer morajo biti izpolnjena določena merila in kriteriji. Pomembni pa so tudi interni procesi, ki potekajo v EU. Tudi v primeru pridruževanja EU bi lahko Črni gori koristilo, da se kot manjša država in kot zgleden primer za celotno regijo, ob izpolnjevanju meril in kriterijev priključi EU do leta 2030.

Komisijo je zanimalo tudi ali v povezavi z vstopom Črne gore v EU Republika Hrvaška glede na kompleksne odnose med državama izpostavlja določene zahteve oziroma zavira napredovanje Črne gore. V tem oziru je bilo Komisiji pojasnjeno, da sta državi že začeli politične konzultacije glede reševanja odprtih dvostranskih zadev. Poglavja povezana z dvostranskimi odnosi s Hrvaško pa bodo za Črno goro verjetno med najzahtevnejšimi za zaprtje.

Po opravljeni razpravi je Komisija v okviru glasovanj stališču izrekla podporo.

\* \* \*

Za poročevalko je bila določena državna svetnica Elena Zavadlav Ušaj.

Ad 2)

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve (v nadaljevanju: Komisija) je na 49. seji, 10. 6. 2025 obravnavala Stališče Republike do Sporočila Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropski centralni banki, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij - Unija prihrankov in naložb - Strategija za povečanje blaginje prebivalstva in spodbujanje gospodarske konkurenčnosti v EU - 7670/25, ki ga je na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije (Uradni list

RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) Državnemu zboru poslala Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada).

Komisija stališče **podpira** (ZA 5, 0 PROTI).

Komisiji je bilo pojasnjeno, da je iniciativa o Uniji prihrankov in naložb (v nadaljevanju: SIU – Savings and Investments Union), katere predmet je obravnavano Sporočilo Evropske Komisije, ključna za izboljšanje finančnega sistema v Evropski uniji (v nadaljevanju: EU), njen cilj je usmeriti prihranke v produktivne naložbe. Trenutno imajo državljani EU okoli 10 bilijonov EUR naloženih v bančnih vlogah. Te so sicer varne in dostopne, vendar pa prinašajo nizke donose, hkrati pa imamo v EU znatne naložbene potrebe, zlasti v inovativnih in zelenih tehnologijah, ki so gonilna sila prihodnje rasti. SIU bo ustvarila več finančnih priložnosti za posameznike in podjetja ter s tem odprla vrata za gospodarsko rast in izboljšan položaj EU v globalnem gospodarstvu. Izvajanje SIU je skupna odgovornost institucij EU, držav članic in vseh drugih deležnikov. Usklajeno delovanje je predvideno v več ključnih smereh in sicer: spodbujanje posameznikov k naložbam na kapitalskih trgih z izboljšanjem finančne pismenosti, podpora varčevalnim računom in pokojninskim sistemom; olajšanje dostopa do kapitala za podjetja, zlasti za startupe in inovativna podjetja, ki delujejo na področju umetne inteligence, biotehnologije, čiste in vesoljske tehnologije in v sektorju obrambe; harmonizacije trgov in odpravljanje razdrobljenosti kapitalskih trgov in odstranjevanja nacionalnih ovir; poenotenja nadzornih praks v EU.

Republika Slovenija pozdravlja strategijo Evropske komisije za Unijo prihrankov in naložb, ter ob tem že aktivno izvaja ukrepe, ki so v celoti skladni s predlaganimi stebri. Dvakrat so že bile izdane obveznice namenjene izključno malim vlagateljem, nazadnje letos marca. Predlagana in sprejeta je bila zakonodaja o individualnih naložbenih računih, ki so namenjeni spodbujanju investicij majhnih vlagateljev na kapitalskem trgu. Opredeljen je tudi nacionalni program finančnega opismenjevanja, katerega cilj je sistematično ozaveščati in spodbujati državljane k boljšemu razumevanju svoje finančne situacije in tveganj.

Republika Slovenija podpira splošni cilj konvergence in poenotenja finančnega nadzora, vendar opozarja, da je pri tem ključno, da najprej ocenimo obstoječa nadzorna orodja in uskladimo nacionalne zakonodajne prakse, preden razmišljamo o nadaljnji centralizaciji. Pomembno je, da se pri implementaciji SIU ne pozabi na načelo solidarnosti in vključenosti. Koristi in obremenitve morajo biti enakomerno porazdeljene pri čemer moramo upoštevati specifične potrebe in ranljivost vseh članic EU, ne glede na razvitost in velikost njihovih kapitalskih trgov. Samo tako bomo lahko zgradili resnično odporno in povezano unijo, ki bo kos prihodnjim izzivom in bo zagotovila stabilnost in blaginjo za vse svoje državljane. SIU predstavlja ključen korak h krepitvi finančne stabilnosti in spodbujanja trajnostnega razvoja znotraj EU. Komisija je v razpravi pozdravila ukrepe za spodbujanje investicij majhnih vlagateljev na kapitalskem trgu, kot je uvedba individualnih naložbenih računov in izdaja obveznic namenjenih malim vlagateljem, da se tudi pri nas aktivira znatna sredstva, ki so deponirana v obliki bančnih vlog.

Komisijo je zanimalo ali se na finančnem področju razmišlja o zmanjšanju birokracije in administrativnih bremen zlasti za majhna in srednja podjetja. Pri tem je bilo

Komisiji pojasnjeno, da so administrativna bremena, tudi na finančnem področju velika. Obravnavana SIU to težavo naslavlja v dveh točkah in sicer v okviru tretjega in četrtega stebra SIU integracija in obseg ter učinkovit in harmoniziran nadzor, ki predvideva poenotenje trenutno razdrobljenih finančnih trgov EU in enako obravnavo vseh udeležencev na finančnih trgih. S pomočjo digitalizacije in uvedbe novih tehnologij se prav tako pričakuje, da bo dosežena poenostavitev postopkov in zmanjšanje administrativnih bremen.

Komisija se je tudi zanimala ali so v SIU predvidene davčne olajšave za male vlagatelje in kakšne so predvidene prednosti predlaganega vseevropskega pokojninskega produkta za državljane. Pri tem je bilo Komisiji pojasnjeno, da so v okviru prvega in drugega stebra predvideni varčevalni računi za državljane. V tem primeru gre za produkte kot je individualni naložbeni račun, pri katerem gre za davčno ugodnejši produkt namenjen malim vlagateljem in so namenjeni spodbujanju dolgoročnega varčevanja in aktivno naložbeno obnašanje državljanov.

Komisija je problematizirala tudi potrebo po reviziji Draghijevega poročila, ki je osnova za strateške odločitve na ravni EU in glede na hitre spremembe mednarodnega okolja, ki smo jim priča, ni več povsem aktualno, zato bi bilo potrebno pripraviti posodobljeno analizo, ki bi bila osnova za nadaljnje odločitve.

Po opravljeni razpravi je Komisija v okviru glasovanj stališču izrekla podporo.

\* \* \*

Za poročevalko je bila določena državna svetnica Elena Zavadlav Ušaj.

Ad 3.

Zapisnik 11. izredne seje Komisije je bil **potrjen** brez pripomb (5 ZA, 0 PROTI).

Zapisnik 47. seje Komisije je bil **potrjen** brez pripomb (5 ZA, 0 PROTI).

Sekretar  
Rok Vodopivec

Predsednik  
Bojan Kekec