



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

### *Interesna skupina negospodarskih dejavnosti*

Številka: 060-15-12/2021/4  
Ljubljana, 5. 1. 2021

Predlog

## Z A P I S N I K

52. seja Interesne skupine negospodarskih dejavnosti, ki je potekala v sredo, 8. 12. 2021, v sobi 212/II, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 11.00 uri in zaključila ob 12.50 uri.

#### PRISOTNI:

- vodja interesne skupine: dr. Branka Kalenič Ramšak
- člani interesne skupine: dr. Matjaž Gams, Tone Hrovat, Danijel Kastelic in mag. Peter Požun.

#### OPRAVIČENO ODSOTEN:

- član interesne skupine: Janoš Kern

Sejo je sklicala in vodila vodja interesne skupine dr. Branka Kalenič Ramšak.

Dnevni red (ZA 4, 0 PROTI):

### **1. Potrditev zapisnikov 14. izredne in 51. redne seje Interesne skupine negospodarskih dejavnosti**

### **2. Priprava na 46. sejo Državnega sveta**

### **3. Razno**

Ad 1)

Interesna skupina je brez pripomb **potrdila** (4 ZA, 0 PROTI) zapisnik 14. izredne seje.

Interesna skupina je brez pripomb **potrdila** (4 ZA, 0 PROTI) zapisnik 51. redne seje.

Ad 2)

Interesna skupina je obravnavala naslednje točke dnevnega reda 46. seje Državnega sveta:

### **Potrditev zapisnika 45. seje Državnega sveta Republike Slovenije (1. točka)**

Interesna skupina k predlogu zapisnika 45. seje Državnega sveta Republike Slovenije *ni imela pripomb*.

### **Pobude in vprašanja državnih svetnic in svetnikov (2. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s/z:

- pobudo državnega svetnika dr. Matjaža Gamsa za dvig plač mladih zdravnikov, raziskovalcev in asistentov;

- pobudo državnega svetnika dr. Matjaža Gamsa za pripravo sprememb pravne ureditve, ki bodo uvedle denarno kazen za subjektivno odgovornost prenašalca nalezljive bolezni in denarno kazen za širjenje neresničnih informacij, škodljivih življenju;
- vprašanji državnih svetnikov Bojana Režuna in Tomaža Horvata v zvezi z zagotavljanjem zadostnega števila zdravstvenih delavcev v mreži zdravstvenega varstva na primarni ravni s poudarkom na razvojni regiji Severne Primorske;
- vprašanjema državnega svetnika Danijela Kastelica v zvezi z dostopnostjo sodišč za gibalno in senzorno ovirane invalide;
- vprašanjem in pobudo državne svetnice Bojane Potočan glede resolucije o nacionalnem programu preprečevanja nasilja v družini in nasilja nad ženskami;
- vprašanji državnega svetnika Marjana Maučeca glede porabe električne energije;
- pobudo državnega svetnika Francija Rokavca za optimizacijo železniške proge na relaciji Ljubljana-Zidani most;
- pobudo državnega svetnika Branka Tomažiča o omejitvi uporabe natrijevega nitrata v mesnopredelovalni industriji v korist splošnega zdravstvenega stanja prebivalcev;
- vprašanji državnega svetnika Ladislava Rožiča glede pogojev za postavitve električnih polnilnic, skrbi za požarno varnost in zaščito objektov v primeru požarov, sproženih zaradi kratkega stika v električnih vozilih, in ustrezne opremljenosti gasilskih enot za gašenje tovrstnih požarov.

Državni svetnik dr. Matjaž Gams je glede dviga plač mladih zdravnikov, raziskovalcev in asistentov pojasnil, da je v zadnjih letih zaradi sprememb plačnega sistema prišlo do sprememb, ki intelektualno zahtevnejše poklice postavljajo v s finančnega vidika slabši položaj v primerjavi s tistimi, za katere je potrebna nižja stopnja izobrazbe. Državni svetnik Tone Hrovat je v razpravi opozoril, da se pri višanju plač zapostavlja določene kadre. Kot primer je navedel ravnatelje v primerjavi z učiteljskim kadrom. Vodja interesne skupine dr. Branka Kalenić Ramšak in državni svetnik Danijel Kastelic sta izpostavila, da se v sindikalnih prizadevanjih pozablja na visoko šolstvo in vzgojitelje v vrtcih. Glede mladih raziskovalcev je vodja interesne skupine dr. Branka Kalenić Ramšak opozorila, da gre za dobro delujoč sistem in da se njihovega položaja ne more enačiti s položajem mladih zdravnikov.

Državni svetnik dr. Matjaž Gams je predstavil svojo pobudo za pripravo sprememb pravne ureditve, ki bodo uvedle denarno kazen za subjektivno odgovornost prenašalca nalezljive bolezni in denarno kazen za širjenje neresničnih informacij, škodljivih življenju. Pojasnil je, da bi morali posamezniki, ki s svojim ravnanjem povzročijo, da se nalezljiva bolezen širi in s tem prispevajo in da številni posamezniki umirajo, za to odgovorni. Podporo pobudi je izrazil državni svetnik Tone Hrovat.

Interesna skupina k predlogom sklepov Državnega sveta k zgoraj navedenim pobudam in vprašanjem *ni imela pripomb*.

### **Partnerski sporazum za obdobje 2021–2027 in Izhodišča Programa za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 (3. točka)**

Interesna skupina se je seznanila, da bo Partnerski sporazum za obdobje 2021-2027 in Izhodišča Programa za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 predstavila mag. Monika Kirbiš Rojs, državna sekretarka v Službi Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.

### **Predlog Mnenja Državnega sveta k Predlogu zakona o debirokratizaciji (ZDeb) – druga obravnava, EPA 1759-VIII (4. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom Odbora Državnega zbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo, Popravkom Poročila Odbora Državnega zbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo, Skupnim mnenjem pristojne Komisije

za državno ureditev in zainteresirane Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj ter Predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

**Predlog Mnenja Državnega sveta k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o igrah na srečo (ZIS-F) - druga obravnava, EPA 2096-VIII (5. točka)**

Interesna skupina se je seznanila z Mnenjem pristojne Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, Poročilom zainteresirane Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide ter Predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

Državni svetnik Danijel Kastelic je pojasnil, da predlog zakona ni sprejemljiv z vidika invalidskih in humanitarnih organizacij, vendar je po sestanku na pristojnem ministrstvu dobil zagotovilo, da se bo zakon primerno nadgradilo in popravilo v duhu dogovora z vsemi zainteresiranimi deležniki. V primeru da bo to res, ga bo pristojna komisija tudi ponovno obravnavala in mu, v kolikor bodo predlagane rešitve sprejemljive, lahko izrekla podporo.

**Predlog Mnenja Državnega sveta k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI-N) – skrajšani postopek, EPA 2102-VIII (6. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom Odbora Državnega zbora za izobraževanje, znanost, šport in mladino, Mnenjem Komisije za kulturo, znanost, šolstvo in šport, Skupnim poročilom Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesne skupine lokalnih interesov, Predlogom mnenja Državnega sveta ter s Stališčem Interesne skupine delojemalcev, v katerem so predlagali umik točke z dnevnega reda seje Državnega sveta.

**Predlog Mnenja Državnega sveta k Predlogu zakona o spremembah Zakona o socialno varstvenih prejemkih (ZSVarPre-H) - skrajšani postopek, EPA 2172-VIII (7. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Poročilom pristojne Komisije za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide ter Predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

**Predlog Mnenja Državnega sveta k Predlogu Strateškega načrta Skupne kmetijske politike 2023–2027 (8. točka)**

Interesna skupina se je seznanila z Mnenjem Komisije za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter Predlogom mnenja Državnega sveta, h kateremu *ni imela pripomb*.

Državni svetnik Tone Hrovat je v razpravi pojasnil, da so v okviru strateškega načrta predvidena sredstva tudi za male kmetije, kar je ocenil kot izjemno pozitivno. Opozoril je na problem zaraščanja kmetijske zemlje in negativnih posledic na samooskrbo.

**Predlog Zahteve Državnega sveta za začetek postopka za oceno ustavnosti 37., 38., 39. in 40. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št.69/11 – uradno prečiščeno besedilo in 158/20) (9. točka)**

Interesna skupina se je seznanila s Pobudo Komisije za državno ureditev in Predlogom zahteve Državnega sveta, h kateri *ni imela pripomb*.

Ad 3)

Vodja interesne skupine dr. Branka Kalenić Ramšak je člane interesne skupine seznanila, da je predsednik državnega sveta na 64. seji Kolegija Državnega sveta 1. 12. 2021 pozval, da naj svetniki, če je možno, ostanejo prisotni do konca sej plenarnih zasedanj Državnega sveta, saj ima proti koncu seje Državni svet že nekaj sej zapored težave z zagotavljanjem

sklepčnosti. Ob tem je opozoril, da naj državne svetnice in državni svetniki ob morebitnem predčasnem odhodu s plenarne seje Državnega sveta iz reže odstranijo glasovalno kartico, saj jih glasovalni sistem v nasprotnem šteje za prisotne.

\* \* \*

Člani interesne skupine so razpravljali tudi o štipendiranju v Republiki Sloveniji ter po opravljeni razpravi soglasno (5 ZA, 0 PROTI) sprejeli sklep, da Državnemu svetu predlagajo, da na Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti naslovi naslednjo

#### **p o b u d o:**

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti naj pregleda obstoječi sistem dodeljevanja štipendij v Republiki Sloveniji in razmisli o njegovi nadgradnji.

#### Obrazložitev:

V Republiki Sloveniji se podeljujejo Zoisove, državne, kadrovske, štipendije za Slovence v zamejstvu in Slovence po svetu in štipendije za državljane držav, s katerimi ima Republika Slovenija sklenjene dvostranske ali večstranske sporazume o sodelovanju na področju izobraževanja oziroma podeljuje štipendije na podlagi vzajemnosti. Vse vrste štipendij ureja Zakon o štipendiranju (ZŠtip-1)<sup>1</sup>, državne štipendije pa še Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (ZUPJS)<sup>2</sup>. Do štipendije so upravičene osebe s statusom dijaka oziroma dijakinja in osebe s statusom študenta oziroma študentke ter udeleženci oziroma udeleženke izobraževanja odraslih, ki izpolnjujejo pogoje, določene v zakonu. V skladu z Zštip-1 se štipendija lahko dodeli državljanom Republike Slovenije, Slovincem v zamejstvu in Slovincem po svetu, kakor so opredeljeni v zakonu, ki ureja odnose Republike Slovenije s Slovenci zunaj njenih meja, državljanom držav članic EU in EGP in njihovim družinskim članom, kot jih določa zakon, ki ureja prebivanje tujcev, če imajo dovoljenje za stalno ali začasno prebivanje v Republiki Sloveniji, državljanom držav članic EU ali EGP, ki so bili zaposleni ali samozaposleni v Republiki Sloveniji, ter njihovim družinskim članom, če imajo dovoljenje za prebivanje v Republiki Sloveniji ter državljanom tretjih držav, ki imajo dovoljenje za stalno ali začasno prebivanje v Republiki Sloveniji, in njihovim ožjim družinskim članom, kot jih določa zakon, ki ureja prebivanje tujcev. Državljanom tretjih držav, ki nimajo dovoljenja za stalno ali začasno prebivanje v Republiki Sloveniji, se lahko štipendija dodeli na podlagi sklenjenih meddržavnih sporazumov oziroma po načelu vzajemnosti.

Žal ima področje štipendiranja v Republiki Sloveniji marsikatero pomanjkljivost in sredstva štipendij ne zadoščajo za pokritje potreb študentov. Ti imajo namreč tekom študija veliko stroškov, saj se njihovo realno stanje velikokrat napačno presoja in sloni na predstavah, da prihajajo iz bližine velikih mest in da s tega vidika nimajo visokih stroškov, saj lahko živijo doma in zraven še občasno opravijo kakšno delo. Realnost je žal povsem drugačna, saj mnogi študenti prihajajo s področij izven velikih mest in posledično bivajo v študentskih domovih ali pa v najemnih stanovanjih. Ker večina štipendij ne zadošča niti za kritje najemnin za stanovanja, stroškov za hrano in stroškov povezanih neposredno s študijem, je večina študentov primorana opravljati študentsko delo, katerega opravljanje pa v času epidemije COVID-19 v 2020 in 2021 ni bilo mogoče. Tako je nujno pregledati delovanje obstoječega sistema štipendiranja v Republiki Sloveniji in proučiti možnosti, kako zagotoviti njegovo delovanje na način, da bodo štipendije dejansko ponujale dobro finančno oporo in spodbudo za štipendiste in zadostno nagrajevale tiste, ki so se z učnim uspehom izkazali kot odlični dijaki in študenti.

<sup>1</sup> Zakon o štipendiranju (Uradni list RS, št. 56/13, 99/13 – ZUPJS-C, 8/16, 61/17 – ZUPŠ in 31/18)

<sup>2</sup> Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/10, 40/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 14/13, 56/13 – ZŠtip-1, 99/13, 14/15 – ZUUJFO, 57/15, 90/15, 38/16 – odl. US, 51/16 – odl. US, 88/16, 61/17 – ZUPŠ, 75/17, 77/18, 47/19 in 189/20 – ZFRO)

Na tem mestu je treba preudariti tudi, kako bi lahko izboljšali sistem štipendiranja tudi v smeri, da bi se boljše in več priložnosti namenilo tudi tujcem, ki se izobražujejo v Republiki Sloveniji in spadajo med zgornjih 5% najuspešnejših študentov. V tem primeru bi bilo smotno razmisliti o rešitvi v smeri, da bi se v njihovem primeru omililo zahteve po izpolnjevanju pogojev za nadaljevanje študija v Republiki Sloveniji (npr. izkazovanja zadostnih sredstev za preživljanje). Štipendija pa bi v teh primerih morala pomeniti tudi njihovo zavezo, da bi ostali pri nas, če kdo izjavi interes, za čas proporcionalen času štipendiranja. To bi veljalo zlasti za deficitarne kadre. Na ta način bi internacionalizacija visokega šolstva še bolj prispevala k povečanju konkurenčnosti slovenskega gospodarstva ter omogočila zagotavljanje kadrov na različnih znanstvenih področjih. Tako bi si bilo treba intenzivno prizadevati privabiti in obdržati najboljše študente, saj so demografske razmere v Sloveniji daleč od spodbudnih.

Zaradi splošnega zavedanja, kako pomembna je vloga mladih in kako pomembno si je prizadevati za njihovo pozitivno perspektivo, je tudi Evropska komisija v skladu z oznanilom predsednice von der Leyen sprejela uradni predlog o razglasitvi leta 2022 za evropsko leto mladih. Med drugim to vključuje zlasti zagotavljanje boljših in številčnejših priložnosti zanje. Tako je treba pozornost znova usmeriti k izobraževanju in usposabljanju mladih, saj je pandemija COVID-19 prekinila izobraževalne procese in usposabljanja ter s tem onemogočila marsikatero karierno priložnost. S tem namenom bi bilo zelo utemeljeno prav sedaj pregledati delovanje obstoječega sistema dodeljevanja štipendij v Republiki Sloveniji ter razmisliti o njegovi nadgradnji ali spremembi v smeri, da bi mladim z odličnim učnim uspehom zagotavljal solidno finančno oporo in spodbudo pri izobraževanju.

\* \* \*

Za poročevalko je bila določena dr. Branka Kelenić Ramšak.

Neža Dular  
sekretarka interesne skupine

dr. Branka Kelenić Ramšak  
vodja interesne skupine