



Številka: 450-07/19-03/

Datum: 5. 12. 2019

Na podlagi 42. in 126. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za finance kot matično delovno telo pripravil

## POROČILO

**k Predlogu zakona o poroštvu Republike Slovenije za obveznosti družbe 2TDK d. o. o. iz naslova kreditov in dolžniških vrednostnih papirjev, najetih oziroma izdanih za financiranje izgradnje drugega tira železniške proge Divača–Koper in za obveznosti družbe DARS d. d iz naslova kreditov in dolžniških vrednostnih papirjev, najetih oziroma izdanih za financiranje izgradnje dela 3. razvojne osi (ZPOD2TDK), druga obravnava, EPA 828-VIII.**

Odbor za finance je na 17. seji 28. 11. 2019 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o poroštvu Republike Slovenije za obveznosti družbe 2TDK d. o. o. iz naslova kreditov in dolžniških vrednostnih papirjev, najetih oziroma izdanih za financiranje izgradnje drugega tira železniške proge Divača–Koper in za obveznosti družbe DARS d. d iz naslova kreditov in dolžniških vrednostnih papirjev, najetih oziroma izdanih za financiranje izgradnje dela 3. razvojne osi (ZPOD2TDK), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo in sprejetje predložila Vlada.

Državni zbor je na 12. redni seji 29. 10. 2019 opravil splošno razpravo o Predlogu zakona ter sprejel sklep, da je ta primeren za nadaljnjo obravnavo.

Odbor je kot **gradivo** za obravnavo poleg Predloga zakona prejel:

- Mnenje **Zakonodajno-pravne službe** z dne 13. 11. 2019,
- Mnenje **Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance** z dne 27. 11. 2019,
- pojasnilo **Ministrstva za infrastrukturo** k Mnenju Zakonodajno-pravne službe z dne 27. 11. 2019,
- pregled amandmajev z dne 27. 11. 2019.

\* \* \*

V skladu s 129. členom Poslovnika Državnega zbora so **amandmaje** k Predlogu zakona vložile:

- Poslanska skupina SDS in sicer k 1., 3., 4., 5., 6. in 10. členu Predloga zakona. (z dne 18. 11. 2019), s spremembo amandmaja k 6. členu (z dne 21. 11. 2019). Poslanska skupina SDS je vložila tudi amandma k naslovu Predloga zakona (z dne 21. 11. 2019),



- poslanske skupine LMŠ, SD, SMC, SAB, DeSUS, in sicer k 3., 5. in 6. členu Predloga zakona (z dne 22. 11. 2019).

\* \* \*

Na seji Odbora so sodelovali predstavnice in predstavniki Ministrstva za infrastrukturo, Ministrstva za finance ter Zakonodajno-pravne službe.

\* \* \*

V **uvodni dopolnilni obrazložitvi je Ministrica za infrastrukturo** pojasnila, da je cilj Predloga zakona zagotoviti potrebne vire sredstev, ki so temeljni pogoj za izvedbo dveh največjih infrastrukturnih projektov v Republiki Sloveniji, proge Divača-Koper in dveh odsekov tretje razvojne osi. Predstavila je finančni konstrukciji in predvideno višino poročstva za oba projekta ter pojasnila, da ta Predlog zakona v celoti zapira finančno konstrukcijo tako projekta Divača-Koper kot tudi projekta dveh odsekov tretje razvojne osi. Nadalje je poudarila pomen državnega poročstva za tako zahtevne infrastrukturne projekte in pri tem opozorila na majhno možnost odobritve posojil brez le-tega. Pojasnila je tudi vpliv obeh investicij na javne finance.

**Državni sekretar na Ministrstvu za finance** je pojasnil, da Predlog zakona natančno opredeljuje finančno konstrukcijo in obsega stroške. Prav tako je povedal, da Predlog zakona jasno opredeljuje posledice unovčitve poročstva in je dobra osnova za podpis poročstvene pogodbe.

**Predstavnica Zakonodajno-pravne službe** je izpostavila nekatere ključne pomisleke, ki izhajajo iz pisnega mnenja Zakonodajno-pravne službe. Pojasnila je, da je Zakonodajno-pravna služba, po primerjavi z drugimi poročstvenimi zakoni v Sloveniji, podala pripombe k določenim členom, in sicer glede vključitve stroškov v okvir poročstva, glede dodatnega pribitka na donose na dolžniške vrednostne papirje ter glede načina zavarovanja poročstva. Nadalje je povedala, da je Ministrstvo za infrastrukturo glede nekaterih pripomb podalo pisna pojasnila, preostale pa so urejene z amandmaji koalicijskih poslanskih skupin.

V **razpravi** so članice in člani Odbora predstavili svoja stališča glede obravnavanega Predloga zakona ter tudi o vidikih realizacije obeh projektov.

Članice in člani odbora, ki so sodelovali v razpravi, so poudarili pomen obeh infrastrukturnih projektov za gospodarski in uravnotežen regionalni razvoj Slovenije. V sklopu tega so nekatere članice in člani izrazili podporo namenu Predloga zakona, torej poročstvu za izvedbo projekta nove proge Divača-Koper in dela tretje razvojne osi, ne pa tudi načinu obravnave. Zanimalo jih je zakaj poročstvi za dva najpomembnejša in hkrati izjemno različna infrastrukturna projekta ureja isti Predlog zakona.

Nadalje je bil v zvezi s podelitvijo poročstva na podlagi Predloga zakona izpostavljen vidik financiranja obeh projektov. Člane Odbora je zanimala vloga družbe 2TDK d.o.o. pri financiranju proge Divača-Koper, kako bo družba DARS d.d. pridobila preostanek potrebnih finančnih sredstev in kakšni so možni vplivi poročstva za oba projekta na javno finančni dolg. Pri tem je bila poudarjena potreba po racionalnem poslovanju s strani obeh družb. Opozorjeno je bilo tudi na to, da Predlog zakona dopušča možnost sodelovanja zalednih držav.

Izpostavljeni so bili tudi številni tehnični vidiki realizacije obeh projektov. Nekateri člani so izrazili nestrinjanje z izbrano traso, ker ta predvideva rušenje številnih gospodarskih

in bivanjskih objektov. Prav tako je bilo opozorjeno na možnosti nadaljnjih podražitev zaradi tehnične zahtevnosti in tveganj pri izgradnji nove proge Divača-Koper.

Ministrica za infrastrukturo in državni sekretar na Ministrstvu za finance sta podala dodatna pojasnila na vprašanja postavljena v razpravi. Ministrica je poudarila, da je po oceni Ministrstva za infrastrukturo dobro, da so tako veliki projekti urejeni v enem zakonu zaradi večje preglednosti. Nadalje je pojasnila, da državno poroštvo zagotavlja najugodnejše financiranje za izgradnjo obeh projektov in da je verjetnost unovčitve poroštev iz Predloga zakona izjemno nizka. Podala je tudi pojasnila glede možnosti sodelovanja zaledne države pri izgradnji nove proge Divača-Koper.

\* \* \*

Odbor je v skladu z drugim odstavkom 130. člena Poslovnika Državnega zbora obravnaval **amandmaje poslanskih skupin LMS, SD, SMC, SAB, DeSUS** k 3., 5. in 6. členu Predloga zakona in **jih sprejel**. Odbor **ni sprejel** amandmaja Poslanske skupine SDS k 1. členu Predloga zakona. **Brezpredmetni** so postali amandmaji poslanske skupine SDS k 3., 4., 5., 6. in 10. členu ter k naslovu Predloga zakona.

\* \* \*

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o vseh členih Predloga zakona in **jih sprejel**.

**Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega so vključeni sprejeti amandmaji. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.**

Za poročevalca Odbora na seji Državnega zbora je bil določen predsednik Odbora Robert Polnar.

Maša Ocvirk  
svetovalka - pripravnica

Robert Polnar  
predsednik

Dimitar Kalamutov  
svetovalec

## DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA

o poroštvu Republike Slovenije za obveznosti družbe 2TDK d. o. o. iz naslova kreditov in dolžniških vrednostnih papirjev, najetih oziroma izdanih za financiranje izgradnje drugega tira železniške proge Divača–Koper in za obveznosti družbe DARS d. d iz naslova kreditov in dolžniških vrednostnih papirjev, najetih oziroma izdanih za financiranje izgradnje dela 3. razvojne osi (ZPOD2TDK)

## 1. člen

(1) Republika Slovenija daje poroštvo za obveznosti družbe 2TDK, Družbe za razvoj projekta, d.o.o. (v nadaljnjem besedilu: družba 2TDK d.o.o.), iz naslova najetih kreditov oziroma izdanih dolžniških vrednostnih papirjev za financiranje izgradnje drugega tira železniške proge Divača–Koper.

(2) Republika Slovenija daje poroštvo iz prejšnjega odstavka do skupne višine 417 milijonov evrov glavnice kreditov ali izdanih dolžniških vrednostnih papirjev in za pripadajoče obresti.

## 2. člen

(1) Republika Slovenija daje poroštvo za obveznosti Družbe za avtoceste v Republiki Sloveniji d.d. (v nadaljnjem besedilu: družba DARS d.d.) iz naslova najetih kreditov oziroma izdanih dolžniških vrednostnih papirjev za financiranje dela 3. razvojne osi.

(2) Republika Slovenija daje poroštvo iz prejšnjega odstavka do skupne višine 360 milijonov evrov glavnice kreditov ali izdanih dolžniških vrednostnih papirjev in za pripadajoče obresti.

## 3. člen

**(1) Republika Slovenija daje poroštvo iz 1. člena tega zakona pod naslednjimi pogoji:**

- **sredstva se lahko črpajo v več obrokih do pridobitve uporabnega dovoljenja,**
- **rok odplačila je največ 37 let in najmanj 15 let od dneva sklenitve posamezne kreditne pogodbe ali dneva izdaje posameznega dolžniškega vrednostnega papirja,**
- **ne glede na prejšnjo alinejo je v primeru refinanciranja obstoječih obveznosti s poroštvom, izdanim po tem zakonu, rok odplačila lahko krajši od 15 let,**
- **končna zapadlost kreditov ali dolžniških vrednostnih papirjev ne sme biti daljša kot do 31. decembra 2063,**
- **stroški, povezani z najemom kredita, ne smejo presežati 0,5 odstotka vrednosti glavnice kredita,**
- **stroški organizacije izdaje dolžniških vrednostnih papirjev ne smejo presežati 1 odstotka nominalne vrednosti izdaje,**
- **obrestna mera kreditov mora biti primerljiva obrestnim meram primerljivih kreditov z državnim poroštvom,**
- **donosi na dolžniške vrednostne papirje družbe 2TDK d.o.o. morajo biti primerljivi z donosi državnih vrednostnih papirjev primerljive ročnosti, povečani za pribitek.**

**(2) Obveznosti družbe 2TDK d.o.o. iz najetih kreditov z ročnostjo do 20 let, zavarovanih s poroštvo po tem zakonu, se lahko refinancirajo z državnim poroštvo po tem zakonu če se izpostavljenost Republike Slovenije ob refinanciranju ne poveča.**

**(3) Republika Slovenija daje poroštvo iz 2. člena tega zakona pod naslednjimi pogoji:**

- sredstva se lahko črpajo v več obrokih, največ do leta 2030,
- ne glede na prejšnjo alinejo se lahko v primeru refinanciranja obstoječih obveznosti nastalih s poroštvo, izdanim po tem zakonu, sredstva črpajo v več obrokih največ do 31. decembra 2055,
- rok odplačila je največ 25 let od dneva sklenitve posamezne kreditne pogodbe ali dneva izdaje posameznega dolžniškega vrednostnega papirja,
- končna zapadlost kreditov ali dolžniških vrednostnih papirjev ne sme biti daljša od 3. decembra 2060,
- stroški, povezani z najetjem kredita ne smejo presegati 0,5 odstotka od vrednosti glavnice posameznega kredita,
- stroški organizacije izdaje dolžniških vrednostnih papirjev, ne smejo presegati 1 odstotka nominalne vrednosti izdaje,
- obrestna mera kreditov mora biti primerljiva obrestnim meram primerljivih kreditov z državnim poroštvo,
- donosi na dolžniške vrednostne papirje družbe DARS d.d. morajo biti primerljivi z donosi državnih vrednostnih papirjev primerljive ročnosti, povečani za pribitek.

**(4) Obveznosti družbe DARS d.d. iz najetih kreditov, zavarovanih s poroštvo po tem zakonu, se lahko refinancirajo z državnim poroštvo po tem zakonu, če se izpostavljenost Republike Slovenije ob refinanciranju ne poveča.**

#### 4. člen

(1) Sredstva kreditov oziroma dolžniških vrednostnih papirjev iz 1. člena tega zakona bodo namenjena za financiranje gradnje javne železniške infrastrukture, grajene na podlagi gradbenega dovoljenja št. 35105/118/2011/162 1093-05 z dne 31. 3. 2016, vključno z vsemi morebitnimi poznejšimi obnovitvami, posodobitvami ali dograditvami na isti progi.

(2) Sredstva kreditov oziroma dolžniških vrednostnih papirjev iz 2. člena tega zakona bodo namenjena za financiranje izgradnje novega odseka na 3. razvojni osi sever (odsek 2: Velenje jug–Slovenj Gradec jug) in novega odseka na 3. razvojni osi jug (odsek 1: Novo mesto vzhod–Osredek, 1. in 2. etapa).

#### 5. člen

(1) Če družba 2TDK d.o.o. ne bo poravnala obveznosti iz naslova najetih kreditov, za katere je Republika Slovenija dala poroštvo po tem zakonu, bo Republika Slovenija namesto družbe 2TDK d.o.o. na podlagi predhodnega pisnega poziva kreditodajalca ali drugega upravičenca brezpogojno, nepreklicno in na prvi poziv poravnala zapadlo obveznost.

(2) Če družba DARS d.d. ne bo poravnala obveznosti iz naslova najetih kreditov, za katere je Republika Slovenija dala poroštvo po tem zakonu, bo Republika Slovenija namesto

družbe DARS d.d. na podlagi predhodnega pisnega poziva kreditodajalca ali drugega upravičenca brezpogojno, nepreklicno in na prvi poziv poravnala zapadlo obveznost.

#### 6. člen

(1) Če družba 2TDK d.o.o. ne bo sposobna poravnati obveznosti iz naslova izdanih dolžniških vrednostnih papirjev, za katere je Republika Slovenija dala poroštvo po tem zakonu, bo Republika Slovenija, namesto družbe 2TDK d.o.o. na podlagi njenega predhodnega pisnega obvestila poroku na dan zapadlosti posamezne obveznosti brezpogojno in nepreklicno poravnala zapadlo obveznost zakonitemu imetniku dolžniškega vrednostnega papirja ali drugemu upravičencu.

(2) Če družba 2TDK d.o.o. ne bo poravnala obveznosti iz naslova izdanih dolžniških papirjev, za katere je Republika Slovenija dala poroštvo po tem zakonu, in ne bo predhodno pisno obvestila poroka, da ne bo sposobna poravnati obveznosti, bo Republika Slovenija namesto nje na podlagi predhodnega pisnega poziva zakonitega imetnika dolžniškega vrednostnega papirja ali drugega upravičenca brezpogojno in nepreklicno poravnala zapadlo obveznost zakonitemu imetniku dolžniškega vrednostnega papirja ali drugemu upravičencu.

(3) Če družba DARS d.d. ne bo sposobna poravnati obveznosti iz naslova izdanih dolžniških vrednostnih papirjev, za katere je Republika Slovenija dala poroštvo po tem zakonu, bo Republika Slovenija, namesto družbe DARS d.d. na podlagi njenega predhodnega pisnega obvestila poroku na dan zapadlosti posamezne obveznosti brezpogojno in nepreklicno poravnala zapadlo obveznost zakonitemu imetniku dolžniškega vrednostnega papirja ali drugemu upravičencu.

(4) Če družba DARS d.d. ne bo poravnala obveznosti iz naslova izdanih dolžniških vrednostnih papirjev, za katere je Republika Slovenija dala poroštvo po tem zakonu, in ne bo predhodno pisno obvestila poroka, da ne bo sposobna poravnati obveznosti, bo Republika Slovenija namesto nje na podlagi predhodnega pisnega poziva zakonitega imetnika dolžniškega vrednostnega papirja ali drugega upravičenca, brezpogojno in nepreklicno poravnala zapadlo obveznost zakonitemu imetniku dolžniškega vrednostnega papirja ali drugemu upravičencu.

(5) Republika Slovenija in družba 2TDK d.o.o. oziroma družba DARS d.d. podrobneje opredelita način in vsebino obvestila iz prvega oziroma tretjega odstavka tega člena s pogodbo iz prvega odstavka 10. člena tega zakona.

#### 7. člen

Sredstva za poravnavo poroštvenih obveznosti po tem zakonu se zagotovijo v proračunu Republike Slovenije.

#### 8. člen

(1) Obseg izdajanja poroštev Republike Slovenije po tem zakonu se zmanjšuje z vsakokratnim zneskom najetega kredita oziroma izdanih dolžniških vrednostnih papirjev, za katerega bo dano poroštvo Republike Slovenije, razen če je poroštvo izdano za najeti kredit ali izdajo dolžniških vrednostnih papirjev za refinanciranje dolga s poroštvom, ki je bilo izdano na podlagi tega zakona.

(2) Obseg izdajanja poroštev po tem zakonu se všteva v kvoto izdajanja poroštev države, ki jo za posamezno leto določa zakon, ki ureja izvrševanje državnega proračuna, razen če je

poroštvo izdano za najeti kredit ali izdajo dolžniških vrednostnih papirjev za refinanciranje dolga s poroštvom, ki je bilo izdano na podlagi tega zakona.

#### 9. člen

(1) V primeru zadolžitve s krediti sklene pogodbo o poroštvu s kreditodajalci v imenu in za račun Republike Slovenije ministrica ali minister (v nadaljnjem besedilu: minister), pristojen za finance, ali oseba, ki jo za to pooblasti Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada).

(2) V primeru zadolžitve z izdajo dolžniških vrednostnih papirjev izda poroštveno izjavo v imenu in za račun Republike Slovenije minister, pristojen za finance, ali oseba, ki jo za to pooblasti vlada.

#### 10. člen

(1) Najpozneje ob sklenitvi poroštvene pogodbe oziroma izdaji poroštvene izjave skleneta družba 2TDK d.o.o. oziroma družba DARS d.d. ter v imenu in za račun Republike Slovenije minister, pristojen za finance, ali oseba, ki jo za to pooblasti vlada, pogodbo, s katero uredita način zavarovanja poroštva Republike Slovenije.

(2) Če Republika Slovenija izpolni poroštveno obveznost po tem zakonu, pridobi pravico do regresiranja izplačanih zneskov skupaj z vsemi stroški, ki so v zvezi s tem nastali. Poroštvo se zavaruje z menicami.

#### 11. člen

(1) Za izvajanje tega zakona in vseh pravic ter obveznosti Republike Slovenije, ki iz njega izhajajo, skrbi ministrstvo, pristojno za finance.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek izvaja nadzor nad namensko porabo sredstev, za katera se daje poroštvo s tem zakonom, ministrstvo, pristojno za infrastrukturo.

### KONČNA DOLOČBA

#### 12. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.