



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

Številka: 414-01-1/2021/28

Datum: 4.11.2021

MINISTRSTVO ZA FINANCE  
DIREKTORAT ZA PRORAČUN

Generalna direktorica

Mag. Irena Drmaž

BEETHOVNOVA 11

1000 LJUBLJANA

**Zadeva: Postopek sprejemanja Predloga sprememb finančnega načrta Državnega sveta Republike Slovenije za leto 2022 in Predloga finančnega načrta Državnega sveta Republike Slovenije za leto 2023**

Ministrstvo za finance je 28. 5.2021 z dopisom št. 410-94/2021/8 nevladne in pravosodne proračunske uporabnike obvestilo o sprejetem sklepu Vlade Republike Slovenije št. 41003-2/2021/6 z dne 27. maja 2021 v zvezi z usmeritvami za pripravo predloga Sprememb proračuna RS za leto 2022 in predloga Proračuna RS za leto 2023. Na podlagi omenjenega sklepa je Državni svet Republike Slovenije 2.6.2021 na Ministrstvo za finance posredoval Predlog izhodišč za določitev razreza proračunskih izdatkov Državnega sveta za leti 2022 in 2023 ter njihovo obrazložitev. V omenjenem dopisu je Državni svet predlagal finančni načrt za leto 2022 v višini 2.694.816 EUR (integralna sredstva) in za leto 2023 v višini 2.762.437 EUR (integralna sredstva v višini 2.749.657 EUR in namenska sredstva v višini 12.780 EUR), saj je ocenil, da omenjena sredstva potrebuje za izvajanje ustavnih in zakonskih pristojnosti.

Ministrstvo za finance je dne 16.6.2021 z dopisom št. 410-94/2021/21 Državni svet pozvalo, da ob upoštevanju odločitve Ustavnega sodišča Republike Slovenije, s katero je bil za Državni svet, Ustavno sodišče, Varuha človekovih pravic in Računsko sodišče razveljavljen 20. člen Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US), da potrdi ustreznost višine izdatkov, ki je bila na usklajevanjih dogovorjena za Državni svet in je v razrezu proračunskih izdatkov za naslednji dve leti določena v višini, kot izhaja iz priloge omenjenega dopisa. Iz navedene priloge je razvidno, da je višina izdatkov usklajena s predlogom Državnega sveta z dne 2.6.2021. Dne 28.6.2021 je Ministrstvo za finance obvestilo nevladne in proračunske uporabnike o sprejetem Sklepu Vlade Republike Slovenije št. 41003-5/2021/8 z dne 24. 6. 2021 s prilogama, iz katerega izhaja, da je Vlada določila razreza proračunskih izdatkov za pripravo Predloga sprememb proračuna RS za leto 2022 in Predloga proračuna RS za leto 2023. Iz navedene priloge je prav tako razvidno, da je bilo pri določanju višine izdatkov za proračunski leti 2022 in 2023 za Državni svet upoštevana višina sredstev, kot jo je predlagal Državni svet v dopisu z dne 2.6.2021. Skladno z navedenim je Državni svet avgusta 2021 v aplikacijo SAPPrA vnesel podatke in zneske, ki so temeljili na izračunih z dne 2.6.2021 in odražajo sredstva, ki jih Državni svet potrebuje za izvajanje

ustavnih in zakonskih pristojnosti. Državni svet Republike Slovenije je na 43. seji 15. 9. 2021, na podlagi 67. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20 in 123/20), na predlog sekretarja sprejel Predlog sprememb finančnega načrta Državnega sveta Republike Slovenije za leto 2022 in Predlog finančnega načrta Državnega sveta Republike Slovenije za leto 2023, ki upoštevata višino sredstev usklajeno in dogovorjeno z Ministrstvom za finance.

Vlada Republike Slovenije je na 95. redni seji dne 29. 9. 2021 določila besedilo Predloga sprememb Proračuna Republike Slovenije za leto 2022, pri čemer višina sredstev za Državni svet ne predvideva 2.694.816 EUR temveč zgolj 2.478.036 EUR. O omenjenem znižanju sredstev Državni svet, prav tako kot drugi nevladni proračunski uporabniki, ni bil seznanjen.

Na podlagi navedenega vas prosimo za pojasnilo glede postopka sprejemanja omenjenega proračunskega dokumenta, predvsem v kakšni meri je bila upoštevana odločba Ustavnega sodišča U-I-474/18-17 z dne 10.12.2020 glede postopka sprejemanja predloga finančnega načrta Državnega sveta Republike Slovenije. Ustavno sodišče je v navedeni odločbi z namenom spoštovanja ustavno varovanega položaja Državnega sveta, Ustavnega sodišča, Varuha človekovih pravic in Računskega sodišča pri določanju predloga proračuna Državnemu zboru določilo postopek vključitve predlogov finančnih načrtov teh organov v predlog enotnega proračuna, ki ga določi Vlada. Pri tem je upoštevalo, da morebitno nestrinjanje Vlade z njihovimi predlogi finančnih načrtov ne more imeti obvezujočega pravnega učinka, zaradi česar mora Vlada te predloge vključiti v predlog proračuna. Hkrati pa mora navedene ustavne organe v skladu z načelom sodelovanja med ustavnimi organi in njihovega medsebojnega spoštovanja pred vključitvijo predlogov opozoriti na morebitna odstopanja od temeljnih ekonomskih izhodišč za pripravo proračuna in jim dati na razpolago potreben, vendar v okviru predvidene časovnice določitve predloga proračuna razumen čas za njihovo odpravo. Če se kateri od neodvisnih ustavnih organov na to ne odzove, je Vlada upravičena na to opozoriti Državni zbor (36. točka obrazložitve navedene odločbe), vendar ni upravičena posegati v predlog finančnega načrta navedenega organa. Samo po sebi razumljivo je, da je treba na enak način spoštovati finančno avtonomijo neodvisnih ustavnih organov tudi pri pripravi predloga morebitnega rebalansa proračuna države.<sup>1</sup>

Dr. Dušan Štrus  
sekretar Državnega sveta

---

<sup>1</sup> Odločba Ustavnega sodišča U-I-474/18 z dne 10.12.2020, točka 52.