



Številka: 111-01-1/2020/6
Ljubljana, 9. 12. 2020

Mandatno-imunitetna komisija Državnega sveta je na podlagi 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20 in 123/20) oblikovala naslednje

P o r o č i l o

k Predlogu Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o pogojih za izplačevanje plačil za opravljanje funkcije podpredsednika in člana Državnega sveta Republike Slovenije

Mandatno-imunitetna komisija Državnega sveta je na 13. redni seji 7. 12. 2020 in na pobudo državnega svetnika Bojana Kekca obravnavala Predlog Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o pogojih za izplačevanje plačil za opravljanje funkcije podpredsednika in člana Državnega sveta Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Predlog sklepa). Mandatno-imunitetna komisija je naknadno na 12. izredni (1. korespondenčni) seji, ki je potekala po e-pošti, SMS in MMS sporočilih od torika, 8. 12. 2020, od 16. ure, do srede, 9. 12. 2020, do 9. ure, odločala o umiku predlogov amandmajev k 3. in 4. členu Predloga sklepa, sprejetih na 13. seji Mandatno-imunitetne komisije.

Komisijo je državni svetnik Bojan Kekec, predsednik Komisije Državnega sveta za mednarodne odnose in evropske zadeve, na 13. seji 7. 12. 2020 seznanil z vsebino svoje pobude. Povedal je, da je Sklep o pogojih za izplačevanje plačil za opravljanje funkcije podpredsednika in člana Državnega sveta Republike Slovenije (številka 111-01/12-10 z dne 20. 3. 2013 in številka 111-01/12-11 z dne 15. 5. 2013; v nadaljnjem besedilu: Sklep) akt, ki ga je Državni svet sprejel na podlagi 13.a člena Zakona o funkcionarjih v državnih organih (Uradni list RS, št. 30/90, 2/91-I, 18/91, 22/91, 4/93, 18/94 – ZRPJZ, 109/12 in 21/13). Sklep določa pogoje za izplačevanje plačil za opravljanje funkcije podpredsednika in člana Državnega sveta, opredeljuje pa tudi višino izplačila v bruto znesku za posamezno vrsto dela. Sklep se je po njegovih besedah v zadnjih mesecih v določenem delu izkazal za neustreznega, saj s poimensko določitvijo medparlamentarnih in mednarodnih konferenc ni predstavljal ustrezne pravne podlage za izplačila državnim svetnikom za sodelovanje na tistih medparlamentarnih in mednarodnih konferencah, ki niso neposredno opredeljene v Sklepu. V zadnjih letih se je v okviru predsedovanj Svetu Evropske unije število konferenc povečalo, pri čemer določba iz 10. člen Sklepa ne predstavlja zadostne pravne podlage za izplačilo za delo na vseh konferencah, saj poimensko opredeljuje le COSAC in konferenco o skupni zunanji in varnostni/varnostni in obrambni politiki.

Poudaril je, da Predlog sklepa obsega pet členov, pri čemer je peti člen uveljavitveni. Spreminjajo se 9., 10. in 11. člen Sklepa, poleg tega pa se dodaja tudi novi 7.a člen Sklepa. Predlog sklepa tako iz 9. člena Sklepa črta omembo mednarodnih konferenc, saj so te celovito opredeljene v 10. in 11. členu Sklepa, 9. člen Sklepa pa bo odslej določal le, da je za članstvo v delovnih telesih Državnega zbora in v primerih, ko je član Državnega sveta poročevalec v Državnem zboru oziroma na njegovih delovnih telesih, podpredsednik ali član Državnega sveta upravičen do plačila za udeležbo v višini 134,45 evrov. Predstavil je tudi 3. člen Predloga sklepa, ki predvideva spremembe v 10. členu Sklepa. Slednjega je treba prilagoditi na način, da bo predstavljal zadostno pravno podlago za izplačilo plačil za delo na vseh sejah in konferencah. Poleg tega je s 4. členom Predloga sklepa predvidena tudi sprememba 11. člena Sklepa, kjer je treba določiti širšo definicijo sej nacionalnih, medparlamentarnih ali drugih mednarodnih organizacij, institucij ali delovnih teles, v katere je posamezni državni svetnik imenovan s strani Državnega sveta, saj Državni svet svojega predstavnika imenuje v vse več delovnih teles na nacionalni in mednarodni ravni. Poleg tega se v obeh členih izrecno določa, da so konference in seje, ki se izvedejo videokonferenčno, plačane v enakem obsegu kot tiste na podlagi fizične prisotnosti. Državni svetnik Bojan Kekec je pri predstavitvi teh sprememb navedel tudi višino plačila v bruto znesku.

Nadalje je državni svetnik Bojan Kekec predstavil predviden nov 7.a člen Sklepa. Glede na izrecno omembo videokonferenčne udeležbe v 10. in 11. členu Sklepa, je bilo treba enako določiti tudi za vse seje, kot jih določajo 3., 4., 5., 6. in 7. člen sklepa. V nasprotnem primeru bi bilo lahko razumljeno, da se videokonferenčna izvedba plača v enakem obsegu le za seje in konference iz 10. in 11. člena Sklepa, saj bi bilo le tam to izrecno določeno. Z navedenimi spremembami bo Sklep omogočal zadostno pravno podlago za izplačilo plačil za delo državnih svetnikov, ne glede na to, ali bo to izvedeno na podlagi fizične prisotnosti, ali pa z uporabo informacijsko-komunikacijske tehnologije. Ob koncu predstavitve je državni svetnik Bojan Kekec izpostavil, da sta pri Predlogu sklepa ključni dve vsebinski izhodišči, in sicer celovita ureditev mednarodnih konferenc ter ureditev pogojev za izplačevanje plačil v primerih izvedbe sej na daljavo.

V razpravi so člani Mandatno-imunitetne komisije opozorili na nejasnost v predlaganih določbah 10. in 11. člena Sklepa, ki se spreminjata s 3. in 4. členom Predloga sklepa, in sicer, ali se plačilo za udeležbo na mednarodnih konferencah izplača enkrat za celoten čas trajanja mednarodne konference ali velja za vsak posamezen dan trajanja mednarodne konference. Opozorili so namreč na dejstvo, da večina mednarodnih konferenc traja dva dni ali več. Pobudnik Predloga sklepa, državni svetnik Bojan Kekec, je članom Mandatno-imunitetne komisije pojasnil, da je mišljeno plačilo za vsak posamezen dan mednarodne konference, da pa bi bilo to smiselno izrecno zapisati. Člani Mandatno-imunitetne komisije so nato predlagali, da se predlaga dopolnitev Predloga sklepa, ki bo 3. in 4. člen spremenila na način, da bosta izrecno določala, da so za udeležbo na mednarodnih konferencah državni svetniki upravičeni do plačila za vsak posamezen dan trajanja konference.

Po končani razpravi na 13. seji 7. 12. 2020 so prisotni člani Mandatno-imunitetne komisije soglasno sprejeli naslednja

s k l e p a:

1. Mandatno-imunitetna komisija **predlaga** sprejem amandmajev k 3. in 4. členu Predloga Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o pogojih za izplačevanje plačil za opravljanje funkcije podpredsednika in člana Državnega sveta Republike Slovenije, s katerima se izrecno zapiše, da so za udeležbo na mednarodnih konferencah državni svetniki upravičeni do plačila za vsak posamezen dan trajanja konference.
2. Mandatno-imunitetna komisija **podpira** Predlog Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o pogojih za izplačevanje plačil za opravljanje funkcije podpredsednika in člana Državnega sveta Republike Slovenije.

Po končani 13. redni seji 7. 12. 2020 je predsednik Mandatno-imunitetne komisije, na podlagi naknadno ugotovljenih morebitnih težav z implementacijo predlogov amandmajev k 3. in 4. členu Predloga sklepa (finančne posledice za Državni svet, ki jih finančni načrt Državnega sveta ne predvideva) iz zgoraj navedenega sklepa pod št. 1, sklical 12. izredno (1. korespondenčno) sejo Mandatno-imunitetne komisije, ki je potekala po e-pošti, SMS in MMS sporočilih od torika, 8. 12. 2020, od 16. ure, do srede, 9. 12. 2020, do 9. ure.

Na podlagi četrtega odstavka 33. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20 in 123/20; v nadaljnjem besedilu: PoDS-1) je bilo članom Mandatno-imunitetne komisije zastavljeno vprašanje, ali se strinjajo, da se zaradi naknadno ugotovljenih morebitnih težav z implementacijo predlogov amandmajev k 3. in 4. členu Predloga sklepa, sprejetih na 13. seji Mandatno-imunitetne komisije, slednja v skladu s četrtem odstavkom 72. člena PoDS-1 umakne. Mandatno-imunitetna komisija je **umik predlogov amandmajev k 3. in 4. členu Predloga sklepa** na 12. izredni (1. korespondenčni) seji **podprla**.

Na podlagi navedenega Mandatno-imunitetna komisija **podpira** Predlog Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o pogojih za izplačevanje plačil za opravljanje funkcije podpredsednika in člana Državnega sveta Republike Slovenije s prvotno predloženo vsebino.

* * *

Za poročevalca na seji Državnega sveta je bil določen predsednik komisije Franci Rokavec.

Predsednik komisije
Franci Rokavec, l.r.