



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance

Številka: 435-01-1/2021/10
Ljubljana, 29. 11. 2021

EPA 1854–VIII

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je, na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 - odl. US in 21/13 - ZFDO-F in 81/18-odl. US) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20 in 123/20) pripravila

M n e n j e

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (ZDoh-2AB) - druga obravnava

Komisija Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je na 52. seji, 24. novembra 2021 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (ZDoh-2AB) - druga obravnava, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo predložila Vlada Republike Slovenije.

Komisija predlog zakona **podpira**.

Komisija se je seznanila z mnenjem Zakonodajno-pravne službe, pripombami reprezentativnih delodajalskih organizacij ter pripombami in predlogi Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije.

Kot izhaja iz obrazložitve sta glavna razloga za predlagane spremembe in dopolnitve ZDoh-2 pomoč gospodarstvu in prebivalstvu pri okrevanju po pandemiji COVID-19 z razbremenitvijo dela ter administrativnimi razbremenitvami. Z davčnimi razbremenitvami dohodkov iz dela naj bi se povečal razpoložljivi dohodek delavcev, predvsem najbolj perspektivnega in najproduktivnejšega kadra, za povečanje produktivnosti in gospodarske rasti.

Predlaga se ponoven dvig splošne olajšave ter uvedba avtomatskega usklajevanja zneskov olajšav in neto letnih davčnih osnov na podlagi enega merila – koeficienta rasti cen življenjskih potrebščin – s tem, da se ta uporabi le v primeru, da je bil koeficient rasti cen pozitiven. Splošna olajšava se s 3.500 EUR zvišuje na 7.500

EUR, s prehodnimi obdobji od davčnega leta 2022 do 2024. Prav tako se znižuje davčna stopnja v petem davčnem razredu s 50 % na 45 %.

Plačilo za poslovno uspešnost, se ne obravnava več kot del plače za poslovno uspešnost po zakonu, ki ureja delovna razmerja, saj se navedeno plačilo lahko izplača v denarju ali v ugodnosti v naravi. Spreminja se tudi višina neobdavčenega dela.

Sestavni del ukrepov so tudi ukrepi na področju znižanja stopnje dohodnine od dohodkov iz kapitala ter iz oddajanja premoženja v najem in znižanje priznanih normiranih stroškov. Predlaga se, da se prihodki iz oddajanja premoženja v najem obdavčijo z dohodnino sintetično, tj. skupaj z vsemi dohodki fizičnih oseb, ki se všttevajo v letno davčno osnovo po progresivnih davčnih stopnjah in ob upoštevanju davčnih olajšav.

Stopnja dohodnine od dohodkov iz kapitala (obresti, dividende in dobički iz kapitala) se s 27,5 % znižuje na 25 %, ob tem pa se skrajšuje obdobje imetništva vrednostnega papirja, po katerem se dohodnine ne plača, iz dosedanjih 20 na 15 let. Stopnja dohodnine od dohodkov iz oddajanja premoženja v najem se s 27,5 % znižuje na 15 %. Prav tako se znižuje odstotek normiranih stroškov, ki se priznavajo pri ugotavljanju davčne osnove od dohodka iz oddajanja premoženja v najem, s 15 % na 10 %.

Komisija je mnenja, da je v okviru predlaganih sprememb za razbremenitev gospodarstva dobrodošel posebno tisti del zakonskih rešitev, ki davčno razbremenjuje dohodke iz dela ter zvišuje neto prejemke. Pri tem je za gospodarske subjekte v luči napovedanega dviga minimalne plače razbremenitev bruto plač toliko pomembnejša. Komisija pa tudi tokrat opozarja na nujnost predhodne uskladitve pomembne zakonske materije v ekonomsko-socialnem svetu, ki je v primeru tokratne spremembe novele Zakona o dohodnini izostala.

Komisija opozarja tudi na pomemben vidik zmanjšanih obremenitev na nadaljnje financiranje javnih potreb. Tako Predlog zakona o dolgotrajni oskrbi, ki je v zakonodajnem postopku, ne opredeljuje vseh potrebnih virov, razmisliti pa bi bilo treba o spodbudivi stalnega in stabilnega vira za takšne in podobne namene, ki bi dolgoročno zagotavljal opravljanje dejavnosti dolgotrajne oskrbe in ki bi ga vplačevali vsi državljani. Ob razbremenitvah, ki jih prinaša dohodninska novela zakona bi bilo primerno za nekatere nujne nove naloge najti tudi dodatne vire sredstev.

* * *

Za poročevalko je bila določena predsednica komisije mag. Marija Lah.

Predsednica
mag. Marija Lah, l.r.